

XIX legislatura

# **Il bilancio dello Stato 2023-2025.**

**Una analisi per missioni,  
programmi e azioni:  
la giustizia**

Giugno 2023

n. 2/2



servizio del bilancio  
del Senato



SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR\_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2023). Elementi di documentazione, «Il bilancio dello Stato 2023-2025. Una analisi per missioni, programmi e azioni: la giustizia». ED2/2, giugno 2023, Senato della Repubblica, XIX legislatura

## INDICE

Premessa.....	1
Sintesi .....	3
Missione 6 Giustizia.....	4



## PREMESSA

La presente serie di dossier intende fornire un'informazione più approfondita ma comunque agile rispetto a quella già presente nel dossier della collana Elementi di Documentazione n. 2 "Il bilancio dello Stato 2023-2025. Una analisi delle spese per missioni e programmi."

L'approfondimento consiste in una rappresentazione a livello grafico che mostra l'evoluzione in aumento o in riduzione dei singoli programmi all'interno delle missioni nell'arco del quinquennio che va dal rendiconto del bilancio 2021 alle previsioni per il 2025<sup>1</sup>.

Inoltre, sono analizzate in termini assoluti e in forma grafica anche le azioni<sup>2</sup>, sottoinsieme dei programmi, introdotto dal 2016 e oggetto di sperimentazione, e che in futuro potrebbero diventare le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione<sup>3</sup>. Per il periodo in cui si svolge la sperimentazione ogni anno il Ministero dell'economia entro il 30 giugno deve trasmettere alle Camere una relazione annuale in merito all'efficacia dell'introduzione delle azioni<sup>4</sup>, sentita la Corte dei Conti<sup>5</sup>.

Si ricorda che nel bilancio dello Stato vi sono 34 missioni, 183 programmi (che costituiscono l'unità di voto parlamentare), 719 azioni e circa 5.400 capitoli che sono l'attuale unità elementare ai fini della gestione e della rendicontazione e non sono considerati in questi dossier.

Ogni dossier è preceduto da una breve sintesi descrittiva dei principali dati.

La suddivisione in più dossier per aree tematiche è stata redatta a soli fini di analisi per esigenze di semplificazione e non corrisponde né alla divisione per Ministeri né al

---

<sup>1</sup> Si ricorda che nell'ambito del dossier ED n. 2 citato è presente invece una tabella (pag.19-20) che mostra l'evoluzione in termini assoluti e percentuali delle missioni nell'arco del quadriennio 2022 assestato-2025.

<sup>2</sup> Le azioni costituiscono un livello di dettaglio dei programmi di spesa che specifica ulteriormente la finalità della spesa rispetto a quella individuata in ciascun programma, tenendo conto della legislazione vigente. Ai fini della loro individuazione, le azioni devono presentare le seguenti caratteristiche:

a) raggruppano le risorse finanziarie dedicate al raggiungimento di una stessa finalità;

b) specificano la finalità della spesa in termini di:

1) settori o aree omogenee di intervento;

2) tipologie dei servizi o categorie di utenti;

3) tipi di attività omogenee;

4) categorie di beneficiari di trasferimenti o contribuzioni in denaro;

5) ogni altro elemento che descriva esplicitamente le realizzazioni, i risultati e gli scopi della spesa;

c) corrispondono a insiemi omogenei di autorizzazioni di spesa, sotto il profilo delle finalità;

d) sono significative sotto il profilo finanziario e, quanto più possibile, stabili nel tempo.

Le azioni possono contenere spese di natura economica diversa. In ogni caso, ai fini della gestione e della rendicontazione, le spese di personale di ciascun programma di spesa sono iscritte all'interno di un'unica azione.

<sup>3</sup> Il comma 8 dell'articolo 26-*bis* della legge 196 del 2009 prevede che in relazione all'esito positivo della valutazione della sperimentazione e all'adeguamento dei sistemi informativi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, è stabilito l'esercizio finanziario a decorrere dal quale le azioni costituiscono le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione.

<sup>4</sup> Cfr. l'ultima [relazione](#) del Ministero dell'Economia, relativa all'anno finanziario 2021.

<sup>5</sup> Cfr. ultimo [parere](#) della Corte dei Conti.

riparto di competenze tra le Commissioni permanenti così come stabilito dal Regolamento del Senato.

Si allega un prospetto di riconciliazione tra le missioni e i dossier.

<b>Missioni</b>		<b>Dossier</b>	
1.	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
2.	Amministrazione generale e supporto alla Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
3.	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
4.	L'Italia in Europa e nel mondo	2/3	Gli affari esteri e la difesa
5.	Difesa e sicurezza del territorio	2/3	Gli affari esteri e la difesa
6.	Giustizia	2/2	La giustizia
7.	Ordine pubblico e sicurezza	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
8.	Soccorso civile	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
9.	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	2/7	L'agricoltura, le imprese, il commercio, il turismo
10.	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	2/6	L'energia, i trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, l'ambiente, le politiche abitative
11.	Competitività e sviluppo delle imprese	2/7	L'agricoltura, le imprese, il commercio, il turismo
12.	Regolazione dei mercati	2/7	L'agricoltura, le imprese, il commercio, il turismo
13.	Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	2/6	L'energia, i trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, l'ambiente, le politiche abitative
14.	Infrastrutture pubbliche e logistica	2/6	L'energia, i trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, l'ambiente, le politiche abitative
15.	Comunicazioni	2/6	L'energia, i trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, l'ambiente, le politiche abitative
16.	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	2/7	L'agricoltura, le imprese, il commercio, il turismo
17.	Ricerca e innovazione	2/5	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
18.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	2/6	L'energia, i trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, l'ambiente, le politiche abitative
19.	Casa e assetto urbanistico	2/6	L'energia, i trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, l'ambiente, le politiche abitative
20.	Tutela della salute	2/8	La sanità e le politiche sociali
21.	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	2/5	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
22.	Istruzione scolastica	2/5	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
23.	Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	2/5	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
24.	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	2/8	La sanità e le politiche sociali
25.	Politiche previdenziali	2/8	La sanità e le politiche sociali
26.	Politiche per il lavoro	2/8	La sanità e le politiche sociali
27.	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
28.	Sviluppo e riequilibrio territoriale	2/4	Le politiche economico-finanziarie
29.	Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica	2/4	Le politiche economico-finanziarie
30.	Giovani e sport	2/5	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
31.	Turismo	2/7	L'agricoltura, le imprese, il commercio, il turismo
32.	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	2/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
33.	Fondi da ripartire	2/4	Le politiche economico-finanziarie
34.	Debito pubblico	2/4	Le politiche economico-finanziarie

## SINTESI

La missione 6. Giustizia prevede complessivamente nel 2023 11,35 miliardi di euro di spese, in aumento rispetto al bilancio assestato 2022 che prevedeva 10,79 miliardi di euro.

Il programma 2. Giustizia civile e penale assorbe il 49% circa delle spese della missione, la gran parte delle spese del programma è finalizzata a spese di personale. Rispetto al bilancio assestato 2022 è previsto un incremento di 700 milioni di euro.

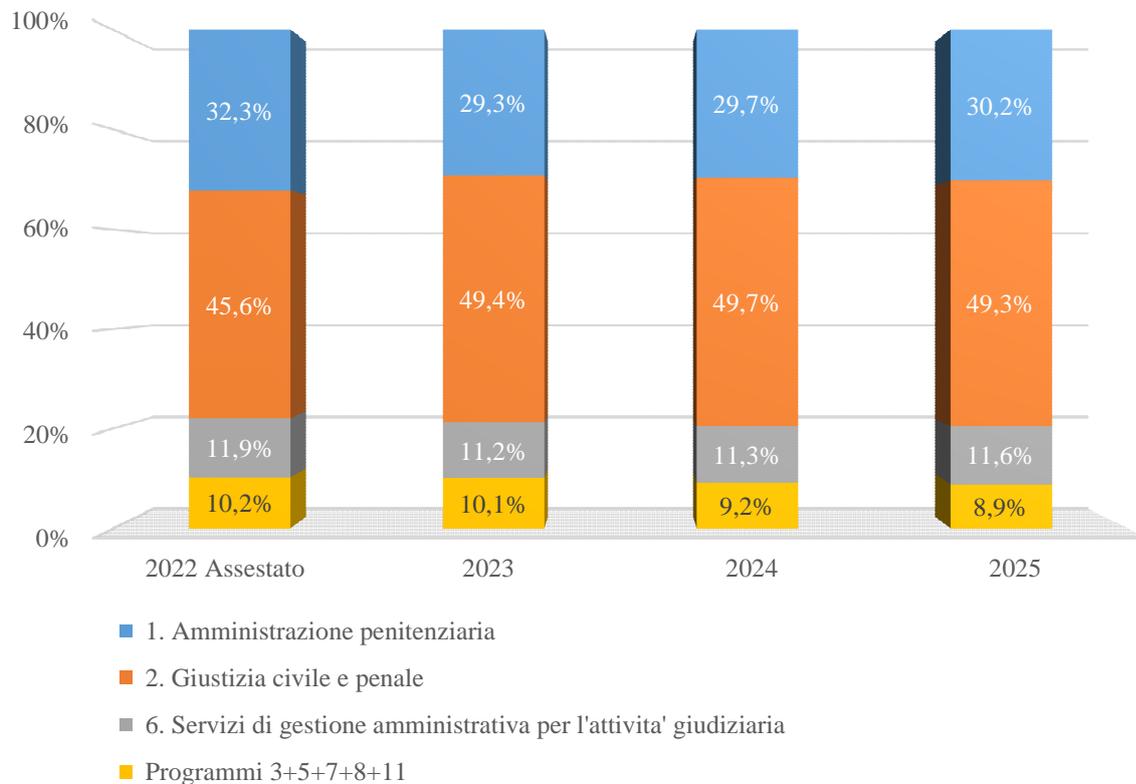
Il programma 1. Amministrazione penitenziaria è il secondo programma per dimensioni, assorbendo circa un terzo delle spese della missione; anche in questo caso le spese di personale sono largamente maggioritarie. Il programma, in controtendenza rispetto alla missione, è in lieve decremento di circa 160 milioni di euro rispetto all'anno precedente.

Il programma 6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria è il terzo programma per dimensioni ammontando a circa l'11% delle spese totali della missione. Le previsioni di spesa sono sostanzialmente stabili rispetto all'anno precedente. Al suo interno sono contenute le spese per intercettazioni, per la magistratura onoraria, per l'equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo. Il capitolo più importante in termini di spesa è però quello relativo alle spese di giustizia nei procedimenti penali ed in quelli civili che include il gratuito patrocinio, le indennità e trasferte ai funzionari, giudici popolari, periti, testimoni, custodi, ufficiali ed agenti addetti alle sezioni di polizia giudiziaria, trasferte alla magistratura onoraria, spese inerenti alla estradizione, spese per la notificazione di atti nelle materie civile ed amministrativa.

I restanti quattro programmi della missione assommano tutti insieme al 10% delle spese della missione. Si tratta in ordine di grandezza del programma 3. Giustizia minorile e di comunità, il programma 5. Giustizia tributaria, il programma 7. Giustizia amministrativa e il programma 8. Autogoverno della magistratura.

## MISSIONE 6 GIUSTIZIA

### Composizione percentuale della missione per programmi



### Composizione in termini assoluti della missione per programmi

Valori assoluti

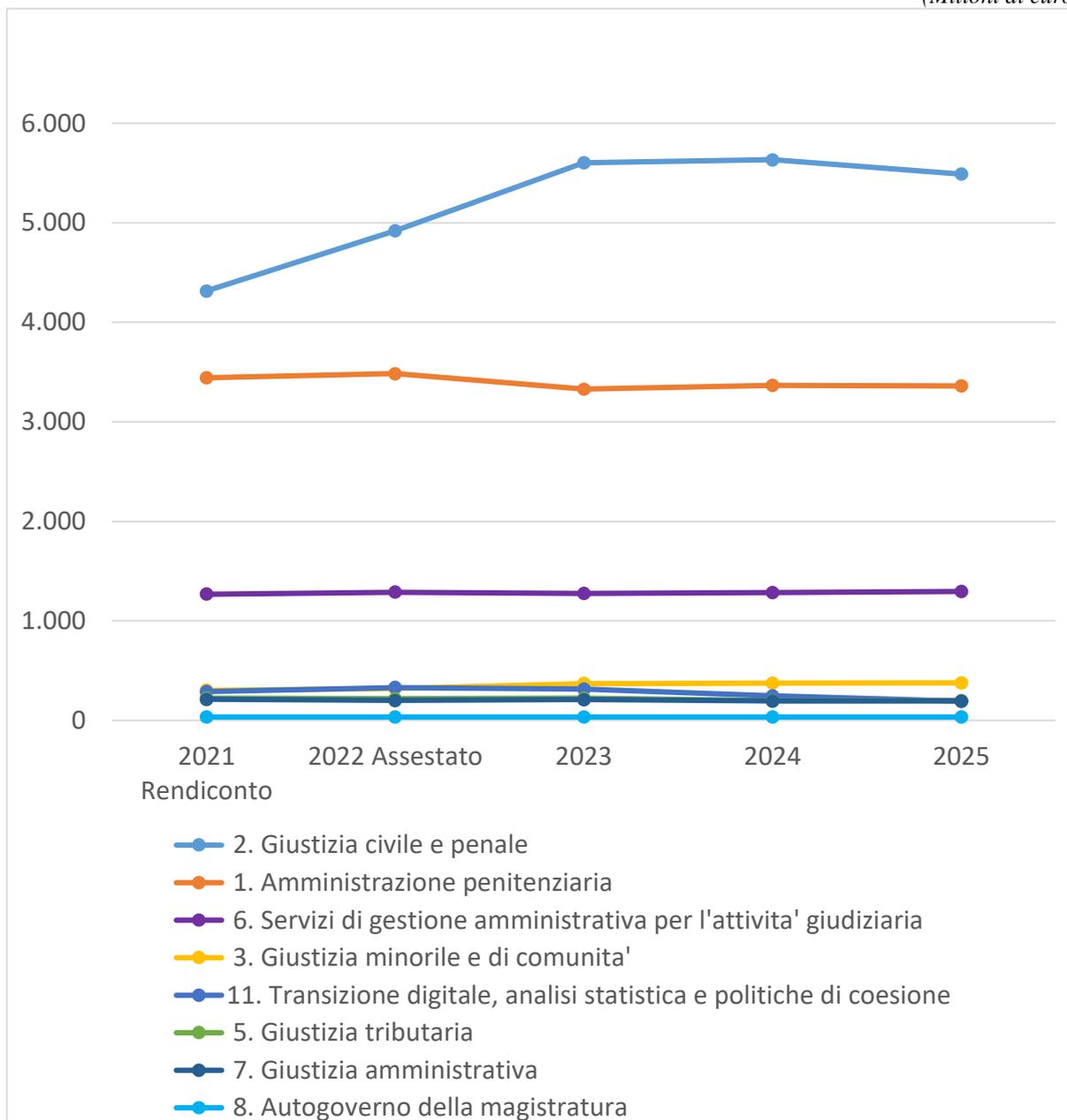
(milioni di euro)

Programmi	Ministeri		Assestato 2022	2023	2024	2025
1. Amministrazione penitenziaria	5. Giustizia	C	3.163,20	3.033,55	3.113,78	3.159,11
		K	321,34	295,43	252,82	202,26
2. Giustizia civile e penale	5. Giustizia	C	4.615,53	5.053,20	5.024,87	4.949,01
		K	304,44	550,45	608,03	541,49
3. Giustizia minorile e di comunità	5. Giustizia	C	310,63	351,14	348,57	345,91
		K	10,71	17,90	24,43	30,13
5. Giustizia tributaria	2. MEF	C	216,11	221,31	197,11	197,12
		K	0,10	0,10	0,10	0,10
6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria	5. Giustizia	C	1.287,53	1.274,98	1.284,12	1.295,05
		K	0,13	0,13	0,13	0,13
7. Giustizia amministrativa	2. MEF	C	198,28	206,26	192,37	192,79
8. Autogoverno della magistratura	2. MEF	C	32,50	32,50	32,50	32,50
11. Transizione digitale, analisi statistica e politiche di coesione	5. Giustizia	C	80,05	71,38	69,84	70,23
		K	250,00	242,69	175,51	121,30
Totale complessivo		C	9.903,82	10.244,32	10.263,15	10.241,73
		K	886,73	1.106,72	1.061,02	895,41
<b>Totale finale (C+K+R)</b>			<b>10.790,55</b>	<b>11.351,04</b>	<b>11.324,17</b>	<b>11.137,14</b>

C=corrente; K=capitale; R=rimborsi

## Grafico evoluzione dei programmi

(Milioni di euro)



## Articolazione dei programmi e delle azioni

(Milioni di euro)

	2021 Rendiconto	2022 Assestato	2023	2024	2025
<b>6. GIUSTIZIA</b>	<b>10.079,04</b>	<b>10.790,55</b>	<b>11.351,04</b>	<b>11.324,17</b>	<b>11.137,14</b>
<b>1. Amministrazione penitenziaria</b>	<b>3.442,76</b>	<b>3.484,54</b>	<b>3.328,98</b>	<b>3.366,60</b>	<b>3.361,37</b>
Spese di personale per il programma (polizia penitenziaria)	2.325,98	2.244,26	2.063,85	2.158,68	2.220,26
Accoglienza, trattamento penitenziario e politiche di reinserimento delle persone sottoposte a misure giudiziarie	323,27	316,08	321,69	318,85	307,57
Servizi tecnici e logistici connessi alla custodia delle persone detenute	307,38	340,14	304,96	290,95	271,26
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	216,87	249,93	258,75	260,70	257,69
Realizzazione di nuove infrastrutture, potenziamento e ristrutturazione nell'ambito dell'edilizia carceraria	187,21	205,56	222,86	186,28	151,38
Gestione e assistenza del personale del programma Amministrazione penitenziaria	56,48	104,00	132,01	130,92	133,01
Supporto per l'erogazione dei servizi penitenziari	25,58	24,58	24,87	20,21	20,21
<b>2. Giustizia civile e penale</b>	<b>4.315,37</b>	<b>4.919,97</b>	<b>5.603,65</b>	<b>5.632,90</b>	<b>5.490,50</b>
Spese di personale per il programma (personale civile)	1.467,08	2.070,36	2.264,91	2.300,80	2.250,46
Spese di personale per il programma (magistrati)	2.036,41	2.030,61	2.079,71	2.069,36	2.067,93
Funzionamento uffici giudiziari	763,66	749,40	1.035,19	1.067,75	976,05
Efficientamento del sistema giudiziario	0,00	20,66	174,91	146,05	147,12
Attività di verbalizzazione atti processuali	34,88	35,60	35,60	35,60	35,60
Funzionamento della Scuola Superiore della Magistratura	13,34	13,34	13,34	13,34	13,34
<b>3. Giustizia minorile e di comunità</b>	<b>300,96</b>	<b>321,34</b>	<b>369,04</b>	<b>373,00</b>	<b>376,03</b>
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	144,16	165,61	205,33	203,97	201,49
Spese di personale per il programma (polizia penitenziaria)	77,25	80,15	75,99	75,95	75,91
Treatmento, interventi e politiche di reinserimento delle persone sottoposte a misure giudiziarie, attuazione provvedimenti autorità giudiziaria	45,31	44,77	49,38	49,06	48,92
Supporto per l'erogazione dei servizi per la giustizia minorile e di comunità	20,02	17,89	18,23	17,38	17,37
Realizzazione di nuove infrastrutture, potenziamento e ristrutturazione per la giustizia minorile e di comunità	11,58	10,71	17,90	24,43	30,13
Gestione del personale per il programma Giustizia minorile e di comunità	2,57	2,14	2,15	2,15	2,15
Cooperazione internazionale in materia civile minorile	0,07	0,07	0,06	0,05	0,05

(Milioni di euro)

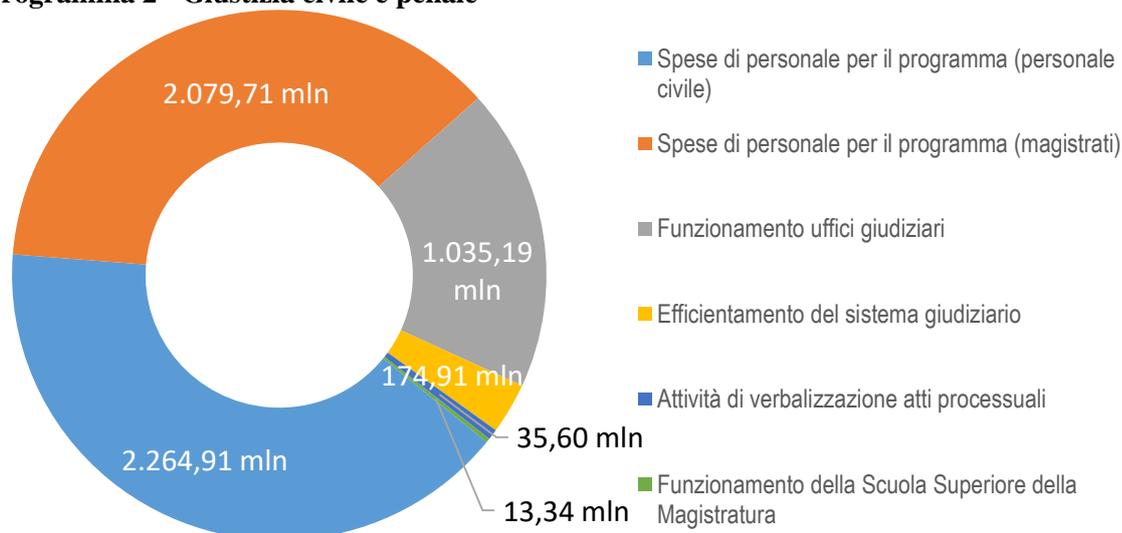
	2021 Rendiconto	2022 Assestato	2023	2024	2025
<b>5. Giustizia tributaria</b>	<b>221,67</b>	<b>216,21</b>	<b>221,42</b>	<b>197,21</b>	<b>197,22</b>
Contenzioso tributario e Caranzia dei diritti del contribuente	117,35	113,48	108,13	78,81	74,83
Spese di personale per il programma	104,32	102,73	103,15	100,86	97,97
Spese di personale per il programma (magistrati tributari)	0,00	0,00	10,14	17,54	24,42
<b>6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria</b>	<b>1.267,78</b>	<b>1.287,66</b>	<b>1.275,12</b>	<b>1.284,25</b>	<b>1.295,19</b>
Supporto allo svolgimento dei procedimenti giudiziari attraverso le spese di giustizia	679,59	652,99	644,99	644,99	644,99
Magistratura onoraria	200,50	214,45	225,79	238,46	249,03
Supporto allo svolgimento dei procedimenti giudiziari attraverso intercettazioni	203,22	213,72	212,14	212,14	212,14
Equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo	140,00	160,00	140,00	140,00	140,00
Supporto all'erogazione dei servizi di giustizia	20,42	18,12	24,67	22,67	22,67
Spese di personale per il programma (personale civile)	10,35	12,06	12,53	12,76	13,08
Spese di personale per il programma (magistrati)	6,92	8,54	7,17	7,23	7,27
Abilitazione alla professione forense e accesso alla professione notarile	4,86	4,86	4,86	3,04	3,04
Cooperazione internazionale in materia civile e penale	1,92	2,92	2,96	2,96	2,96
<b>7. Giustizia amministrativa</b>	<b>209,60</b>	<b>198,28</b>	<b>206,26</b>	<b>192,37</b>	<b>192,79</b>
Giustizia amministrativa	209,60	198,28	206,26	192,37	192,79
<b>8. Autogoverno della magistratura</b>	<b>32,50</b>	<b>32,50</b>	<b>32,50</b>	<b>32,50</b>	<b>32,50</b>
Caranzia dell'autonomia e indipendenza dell'ordine giudiziario	32,50	32,50	32,50	32,50	32,50
<b>11. Transizione digitale, analisi statistica e politiche di coesione</b>	<b>288,39</b>	<b>330,05</b>	<b>314,07</b>	<b>245,35</b>	<b>191,53</b>
Sviluppo degli strumenti di innovazione tecnologica in materia informatica e telematica per l'erogazione dei servizi di giustizia	276,99	316,11	300,30	231,30	177,13
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	10,28	12,80	12,51	12,79	13,15
Supporto all'erogazione dei servizi del programma	1,12	1,14	1,26	1,26	1,26

## AZIONI PER PROGRAMMA - DATO DI BILANCIO 2023

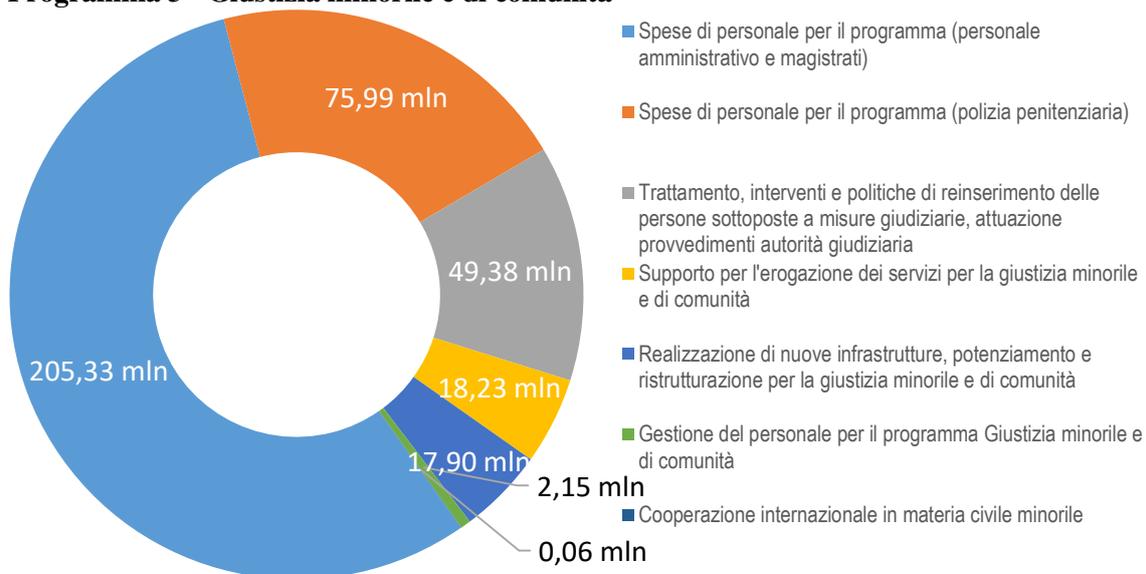
### Programma 1 - Amministrazione penitenziaria



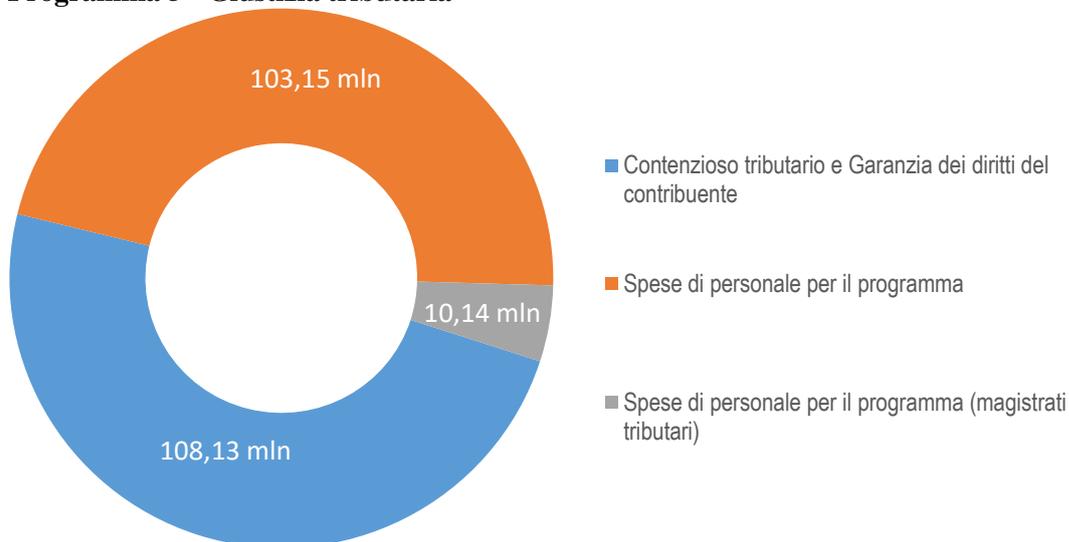
### Programma 2 - Giustizia civile e penale



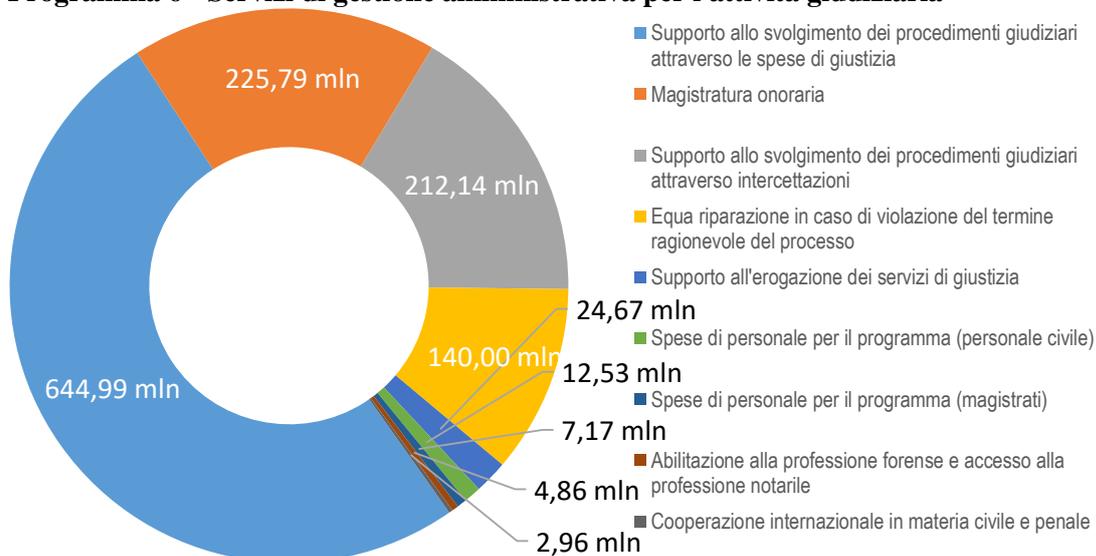
### Programma 3 - Giustizia minorile e di comunità



### Programma 5 - Giustizia tributaria



### Programma 6 - Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria



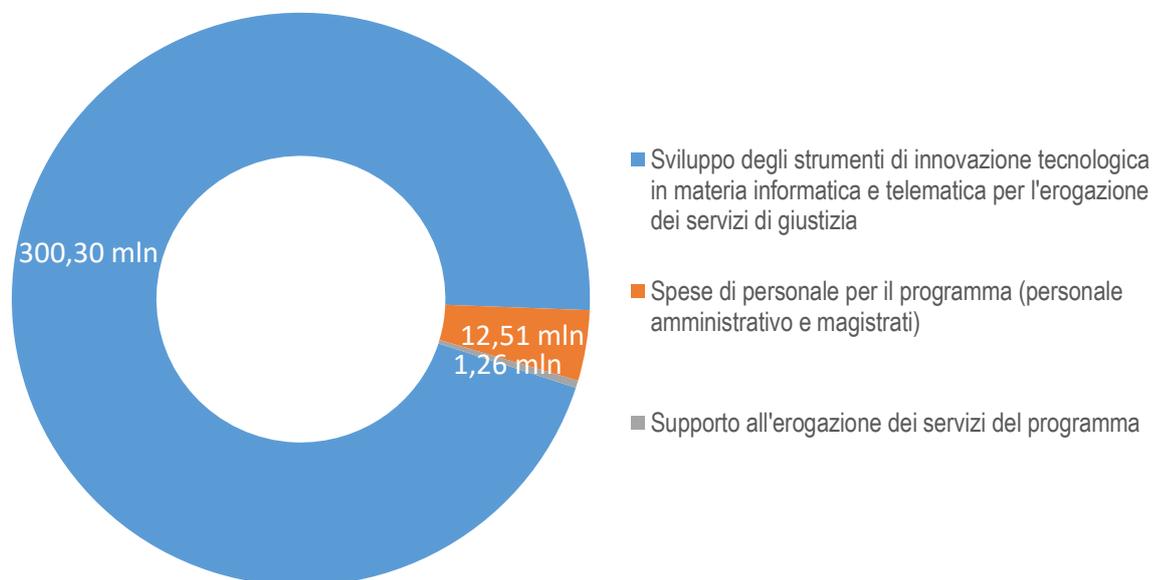
**Programma 7 - Giustizia amministrativa**

Il grafico del programma è omesso perché composto da una sola azione.

**Programma 8 - Autogoverno della magistratura**

Il grafico del programma è omesso perché composto da una sola azione.

**Programma 11 – Transizione digitale, analisi statistica e politiche di coesione**





# Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

- Apr 2023 [Nota di lettura n. 46](#)  
Schema di decreto ministeriale concernente modifiche al regolamento di cui al decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 22 ottobre 2004, n. 270, recante norme concernenti l'autonomia didattica degli atenei (**Atto del Governo n. 40**)
- Mag 2023 [Nota di lettura n. 47](#)  
**A.S. 571:** "Delega al Governo in materia di revisione del sistema degli incentivi alle imprese, nonché disposizioni di semplificazione delle relative procedure"
- " [Nota di lettura n. 48](#)  
**A.S. 614:** "Istituzione del Museo della Shoah in Roma"
- " [Nota di lettura n. 49](#)  
Schema di decreto del Presidente della Repubblica concernente regolamento di modifica del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 11 novembre 2005, n. 255, recante unificazione strutturale della Giunta centrale per gli studi storici e degli Istituti storici (**Atto del Governo n. 41**)
- " [Nota di lettura n. 50](#)  
Regolamento recante approvazione delle modifiche allo statuto dell'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro (**Atto del Governo n. 43**)
- " [Nota di lettura n. 52](#)  
**A.S. 615:** "Disposizioni per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a statuto ordinario ai sensi dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione"
- " [Nota di lettura n. 53](#)  
**A.S. 685:** "Conversione in legge del decreto-legge 4 maggio 2023, n. 48, recante misure urgenti per l'inclusione sociale e l'accesso al mondo del lavoro"
- " [Nota di lettura n. 54](#)  
**A.S. 714:** "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34, recante misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali" (*Approvato dalla Camera dei deputati*)
- " [Nota di lettura n. 55](#)  
**A.S. 705:** "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 marzo 2023, n. 35, recante disposizioni urgenti per la realizzazione del collegamento stabile tra la Sicilia e la Calabria" (*Approvato dalla Camera dei deputati*)
- " [Nota breve n. 4](#)  
Le previsioni economiche di primavera 2023 della Commissione europea
- " [Nota di lettura n. 56](#)  
**A.S. 674:** "Interventi a sostegno della competitività dei capitali"
- " [Nota di lettura n. 57](#)  
Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2021/784 relativo al contrasto della diffusione di contenuti terroristici online (**Atto del Governo n. 45**)
- Giu 2023 [Nota di lettura n. 58](#)  
**A.S. 651:** "Disposizioni in materia di divieto di produzione e di immissione sul mercato di alimenti e mangimi sintetici"