



GLI INDICATORI BES PER LA POLITICA ECONOMICA

Seminario «Il CNEL e il Benessere Equo e Sostenibile»

Roma, 21 Marzo 2019

Gabriele OLINI

Comitato Coordinamento

BES CNEL

SCHEMA ESPOSITIVO

É La relazione 2019 del MEF sugli indicatori BES:
un'analisi

É Il BES: uno strumento per gli esperti o per la governance?

É Gli indicatori: che fare

PERCHE' IL CNEL 1/2

CNEL, Osservazioni e Proposte, Pronuncia Giugno 2010, «Indicatori di crescita economica e sociale»

- É L'integrazione del PIL come indicatore di sviluppo
- É La "Costituzione Statistica": un tema politico e non tecnico-statistico
- É Un compito proprio del CNEL. Perché:
 - ó Sede di confronto e dialogo delle parti sociali
 - ó Soggetto indipendente, meno esposto alle stagioni politiche
 - ó Più orientata su obiettivi di medio ó lungo periodo
 - ó Capacità di consultare tutte le espressioni Società Civile

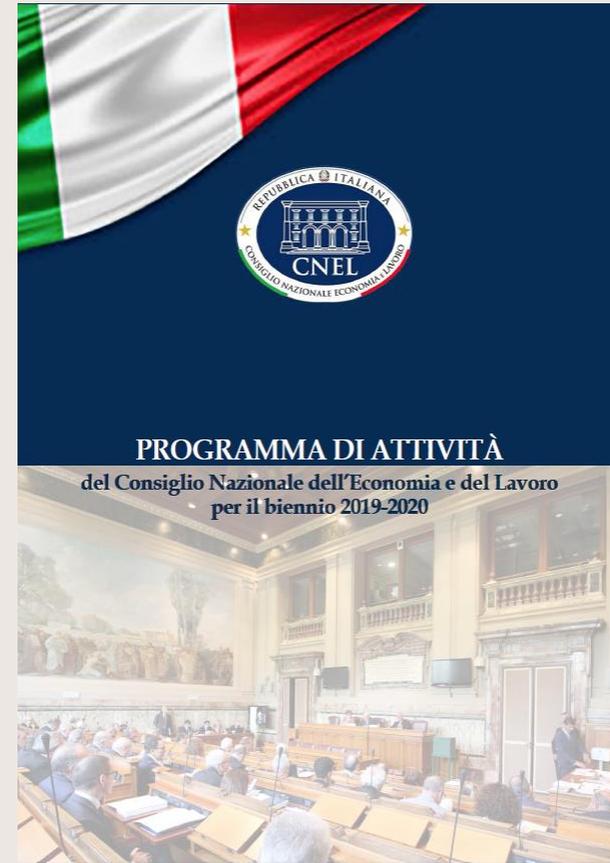
PERCHEØ IL CNEL 2/2

DAL PROGRAMMA DI ATTIVITÀ 2019-2020

*Proporre e sostenere una **visione di lungo periodo** delle politiche necessarie al Paese per percorrere la strada di uno **sviluppo costante e sostenibile** non solo dal punto di vista economico e finanziario, ma anche sociale e ambientale.*

É *Lo sviluppo sostenibile nelle sue diverse dimensioni, come declinate dall'Agenda ONU 2030, è la linea comune che orienta e qualifica i diversi temi indicati nel programma del CNEL.*

É *Le valutazioni delle politiche e dei servizi delle pubbliche amministrazioni, ove si utilizzeranno gli indicatori BES elaborati con ISTAT anche a livello territoriale e verrà misurato l'impatto di sostenibilità delle principali politiche economiche nazionali.*



GLI INDICATORI E LA POLITICA

- Gli indicatori sono importanti, definiscono gli obiettivi che ci diamo

- **“Cosa si misura influenza il “cosa si fa”**

É Noi non misuriamo ciò che siamo, ma siamo ciò che misuriamo. Occorre essere consapevoli che il modo con cui leggiamo e, quindi, misuriamo la realtà determina anche la possibilità di pensare come cambiarla.

- Gli indicatori di benessere e la politica

É Livello europeo

É “ nazionale

É “ locale

IL BES NEL PERCORSO DI FINANZA PUBBLICA

Riforma Legge di Bilancio 163 / 2016

É Scopo analisi indicatori:

ó Consuntivo

ó Previsivo



Modelli

É Da 134 a un numero ridotto di indicatori

É Comitato per gli indicatori (MEF, Banca Italia, ISTAT e 2 esperti)

GLI INDICATORI SCELTI

GLI INDICATORI DI BENESSERE EQUO E SOSTENIBILE

i dodici indicatori sono:

1  REDDITO MEDIO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE	2  INDICE DI DISEGUAGLIANZA DEL REDDITO DISPONIBILE	3  INDICE DI POVERTÀ ASSOLUTA	4  SPERANZA DI VITA IN BUONA SALUTE ALLA NASCITA
5  ECESSO DI PESO	6  USCITA PRECOCE DAL SISTEMA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE	7  TASSO DI MANCATA PARTECIPAZIONE AL LAVORO, CON RELATIVA SCOMPOSIZIONE PER GENERE	8  RAPPORTO TRA TASSO DI OCCUPAZIONE DELLE DONNE DI 25-49 ANNI CON FIGLI IN ETÀ PRESCOLARE E DELLE DONNE SENZA FIGLI
9  INDICE DI CRIMINALITÀ PREDATORIA	10  INDICE DI EFFICIENZA DELLA GIUSTIZIA CIVILE	11  EMISSIONI DI CO2 E ALTRI GAS CLIMA ALTERANTI	12  INDICE DI ABUSIVISMO EDILIZIO

Riportato da Maria Pia Sorvillo ó ISTAT, Indicatori di Benessere e Politiche, Nov. 2018

OSSERVAZIONI SCELTA DEGLI INDICATORI

É Dal punto di vista **metodologico**

ó non ha dato ruolo agli stakeholder, cioè ai portatori di interesse e, dunque, al dialogo sociale;

ó nessuna informazione a sindacati e associazioni datoriali.

É Dal punto di vista dei **contenuti**

ó Scelta difficile, ma non convince del tutto

IL PERCORSO DI FINANZA PUBBLICA E IL BES

É **Relazione del Mef a febbraio** deve aggiornare la previsione degli indicatori per il triennio in corso sulla base Legge di Bilancio.

É **Allegato al Def ad aprile** presenta le stime degli indicatori sulla base delle linee programmatiche definite nel Documento dal Governo.

LA RELAZIONE DEL MEF: OSSERVAZIONI GENERALI

- É Previsioni su quattro dei 12 indicatori
- É Non è esplicitato lo scenario macroeconomico (Pil, prezzi, deficit pubblico, tassi di interesse) che accompagna le stime dei modelli
- É Non viene presentato un andamento tendenziale in assenza di interventi e, dunque, non è possibile valutare l'apporto specifico delle misure della LdB
- É Non promette la Luna, anche se non rinuncia a un po' di **lifting**



E ALLORA?

Gli Indicatori Bes: la rivoluzione possibile. Forse

Possono catalizzare attenzione decisori politici e opinione pubblica su temi rilevanti per i cittadini

Rischi:

É Routinarietà

É Banalizzazione

É Valutazione non indipendente

PRINCIPALI MISURE E RELATIVI OBIETTIVI INDICATI NELLA RELAZIONE 1/2

É Reddito di cittadinanza

- Contrasto alla povertà
- Inclusione
- Attivazione della popolazione in età lavorativa
- Aumento occupazione donne con figli

É Quota 100

- Inclusione
- Ricambio generazionale

É Flat tax

- riduzione carico fiscale su lavoro autonomo e piccoli imprenditori

PRINCIPALI MISURE E RELATIVI OBIETTIVI INDICATI NELLA RELAZIONE 2/2

- É Formazione
- É Incentivazione lavoro giovanile
- É Famiglia
- É Istruzione
- É Ricerca
- É Controllo dell'immigrazione
- É Ordine pubblico

ESITI DEGLI INTERVENTI SECONDO LA RELAZIONE.

La Relazione del MEF ritiene che:

É Le stime facciano emergere chiaramente:

- Apprezzabile aumento reddito disponibile aggiustato pro capite (2019 - 2021 +7%)
- Riduzione della disuguaglianza dei redditi (rapporto tra primo e ultimo quintile, -0,5 punti)
- Marcato calo della povertà assoluta

É Miglioramenti deriveranno dagli interventi e *ò solo in misura marginale dall'andamento previsto dell'economia*.

É Quadro assai incoraggiante e grande passo in avanti per inclusione e benessere società italiana.

ESITI DEGLI INTERVENTI SECONDO LA RELAZIONE.

**TABELLA III.1: INDICATORI DI BENESSERE EQUO E SOSTENIBILE – ULTIMO TRIENNIO E PREVISIONI
2018-2021**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Reddito medio disponibile aggiustato pro capite (1)	21.530	21.834	22.217	22.811	23.371	23.967	24.432
Indice di disuguaglianza del reddito disponibile (2)	6,3	5,9	6,0	5,9	5,6	5,5	5,5
Tasso di mancata partecipazione al lavoro (3)	22,5	21,6	20,5	19,8	19,4	18,9	18,3
<i>di cui: uomini</i>	19,0	18,2	17,2	16,8	16,7	16,3	16,0
<i>donne</i>	26,8	25,9	24,5	23,4	22,8	22,0	21,2
Emissioni di CO2 e altri gas clima alteranti pro capite (4)	7,3	7,2	7,2	7,2	7,1	7,1	7,0

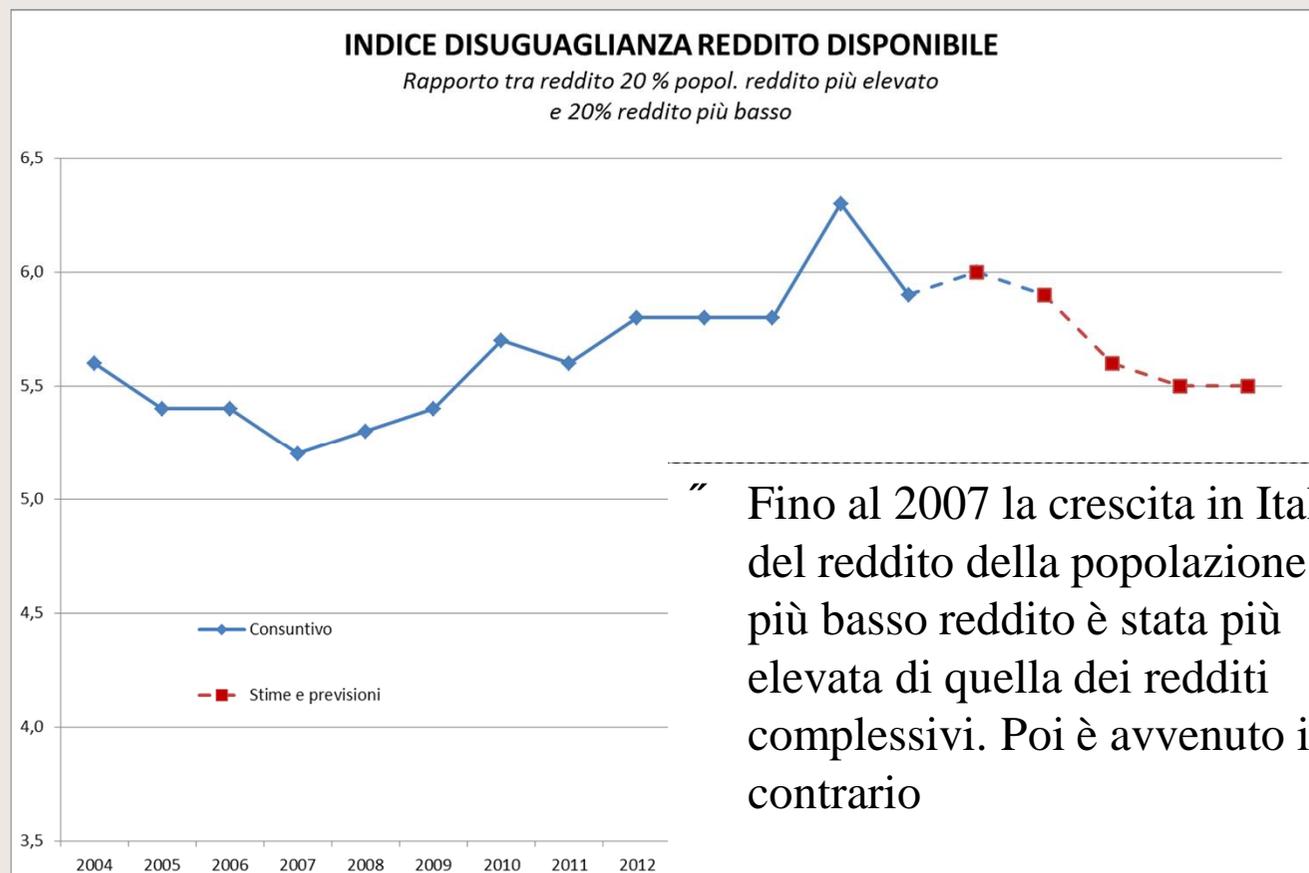
(1) Dati in euro. 2015-2017: Istat, Conti nazionali. 2018-2021: previsione MEF-DT.

(2) Dati in valore assoluto. 2015-2016: Istat, Eu-Silc; per il 2017 stime Istat realizzate secondo un approccio macroeconomico. 2018-2021 previsione MEF-DF.

(3) Dati in percentuale. 2015-2017: Istat, Rilevazione sulle forze lavoro. 2018-2021: previsione MEF-DT.

(4) Dati in tonnellate pro capite. 2015-2016: Istat-Ispra Inventario e conti delle emissioni atmosferiche; Istat, Conti economici nazionali. 2017: Istat dati provvisori. 2018-2021: previsione MEF-DT.

INDICE DISUGUAGLIANZA REDDITO DISPONIBILE



“ Fino al 2007 la crescita in Italia del reddito della popolazione a più basso reddito è stata più elevata di quella dei redditi complessivi. Poi è avvenuto il contrario

Rapporto tra il reddito equivalente totale ricevuto dal 20% popolazione con il più alto reddito e quello ricevuto dal 20% della popolazione con il più basso reddito.

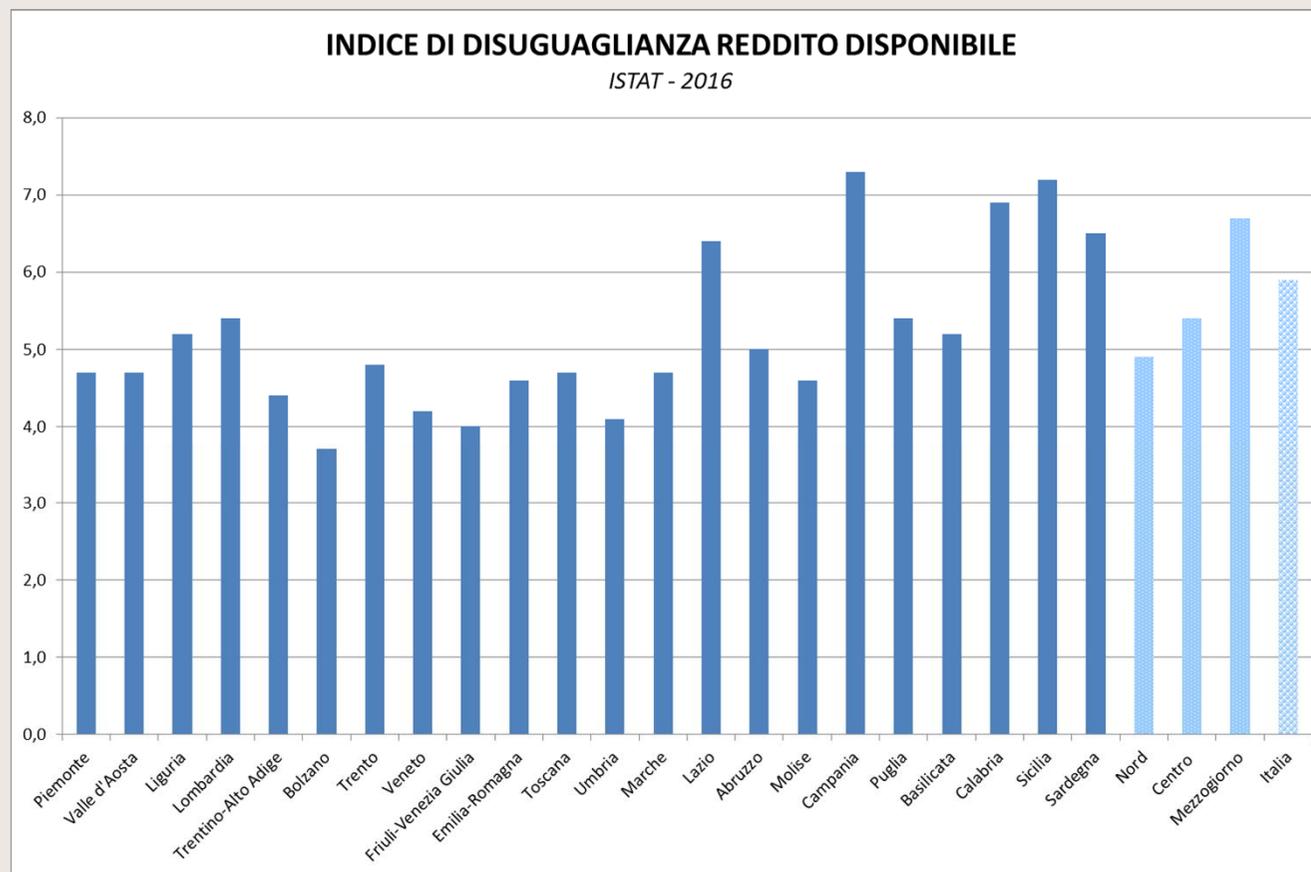
INDICE DISUGUAGLIANZA REDDITO DISPONIBILE



- “ La Relazione MEF stima una riduzione di 0,1 punti nel 2018 per l'introduzione del REI
- “ Nel 2019 si valuta una riduzione più elevata di 0,3 punti per l'introduzione del Reddito di Cittadinanza per nove mesi.
- “ Marginalmente in calo nel 2020 (-0,1 punti)

totale ricevuto dal 20% popolazione con il più alto reddito e
popolazione con il più basso reddito.

INDICE DISUGUAGLIANZA REDDITO DISPONIBILE



Rapporto tra il reddito equivalente totale ricevuto dal 20% popolazione con il più alto reddito e quello ricevuto dal 20% della popolazione con il più basso reddito.

INDICE DISUGUAGLIANZA REDDITO DISPONIBILE

13

Roma, 18 dicembre 2018

Analisi congiunta dei profili di disuguaglianza

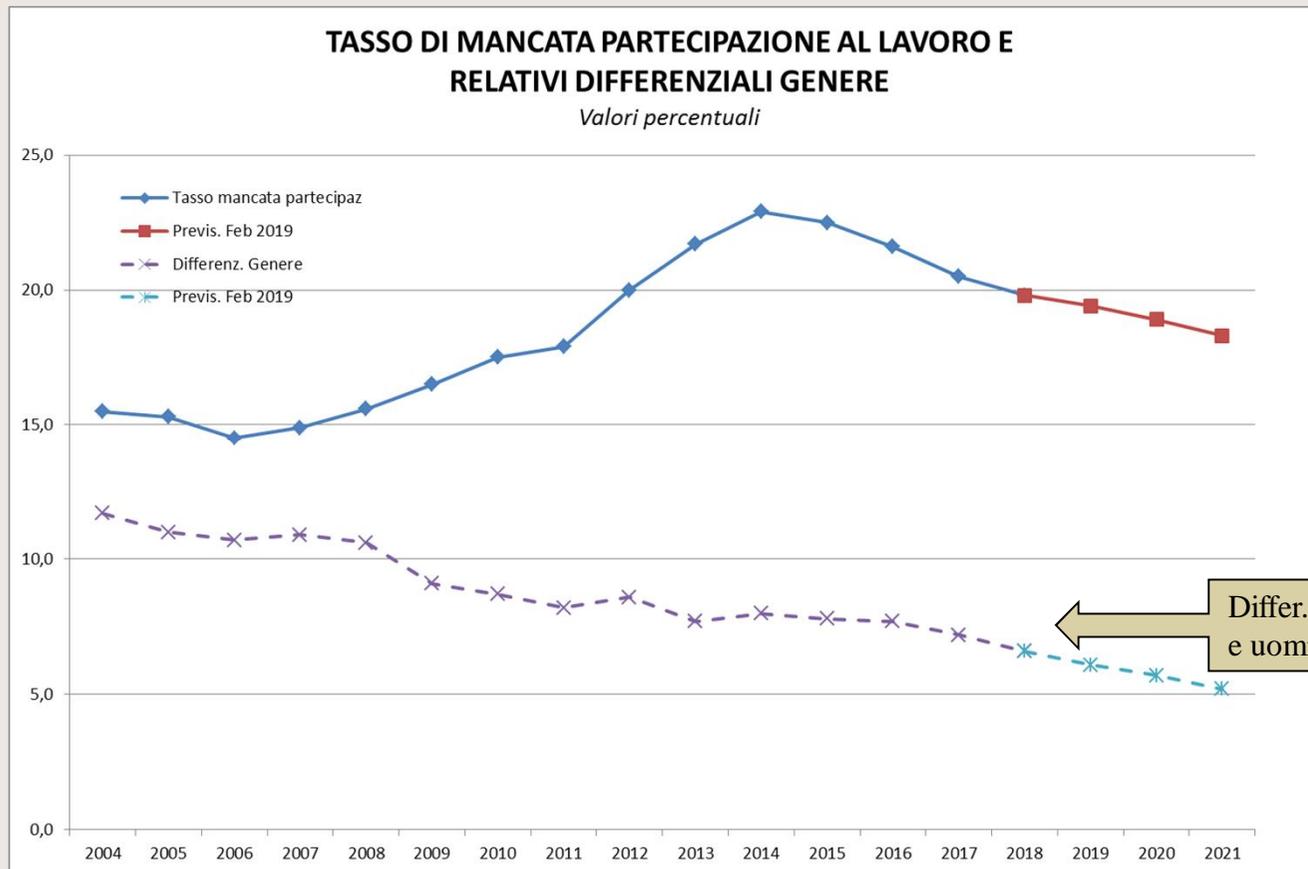


bes | 2018

Istat Istituto Nazionale di Statistica

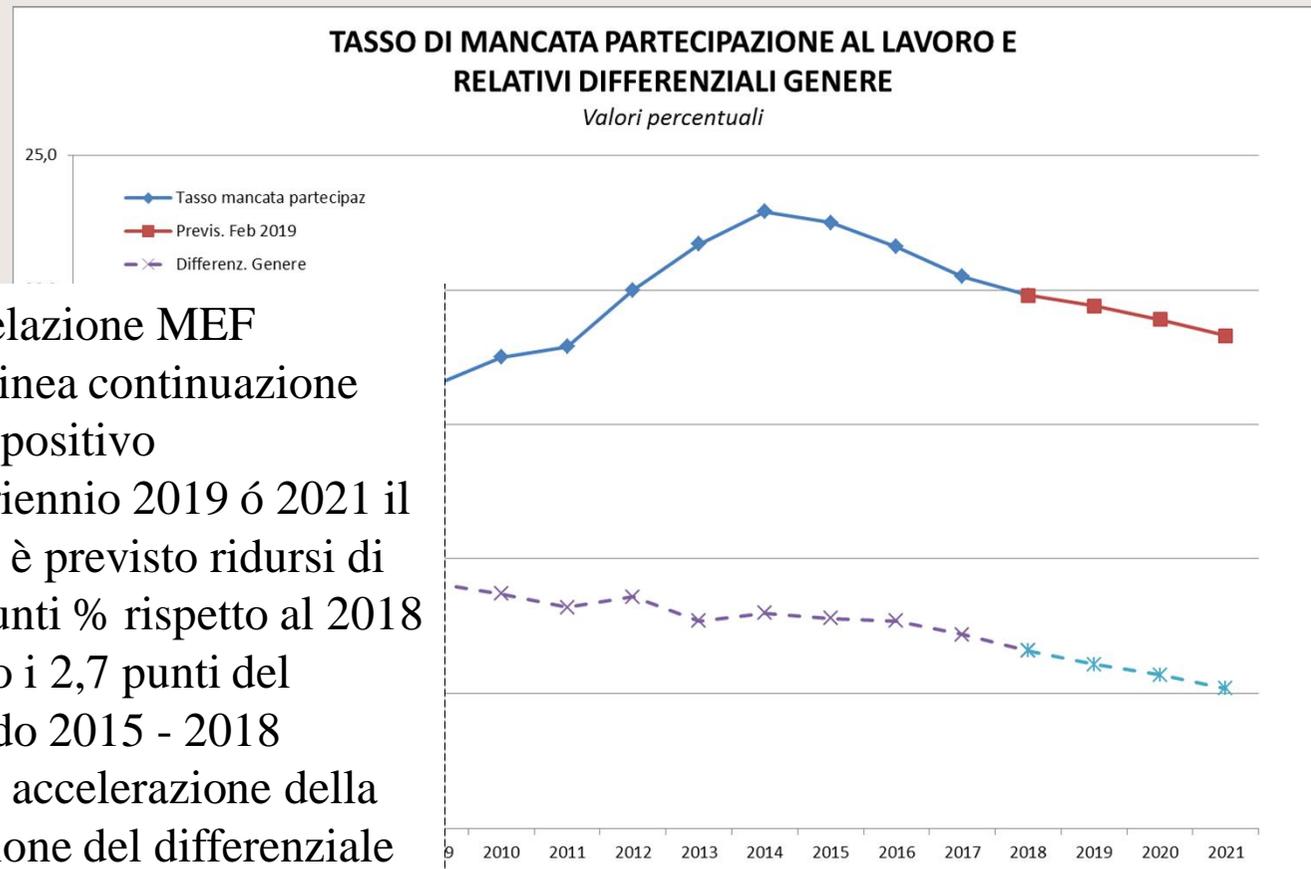
Fonte: Alessandra Tinto ó Istat, *Le determinanti del benessere soggettivo e le disuguaglianze verticali nel BES*, Dicembre 2018

TASSO DI MANCATA PARTECIPAZIONE AL LAVORO



Comprende, oltre ai disoccupati, anche le persone che non hanno cercato lavoro nelle ultime quattro settimane, ma sono disponibili a lavorare.

TASSO DI MANCATA PARTECIPAZIONE AL LAVORO

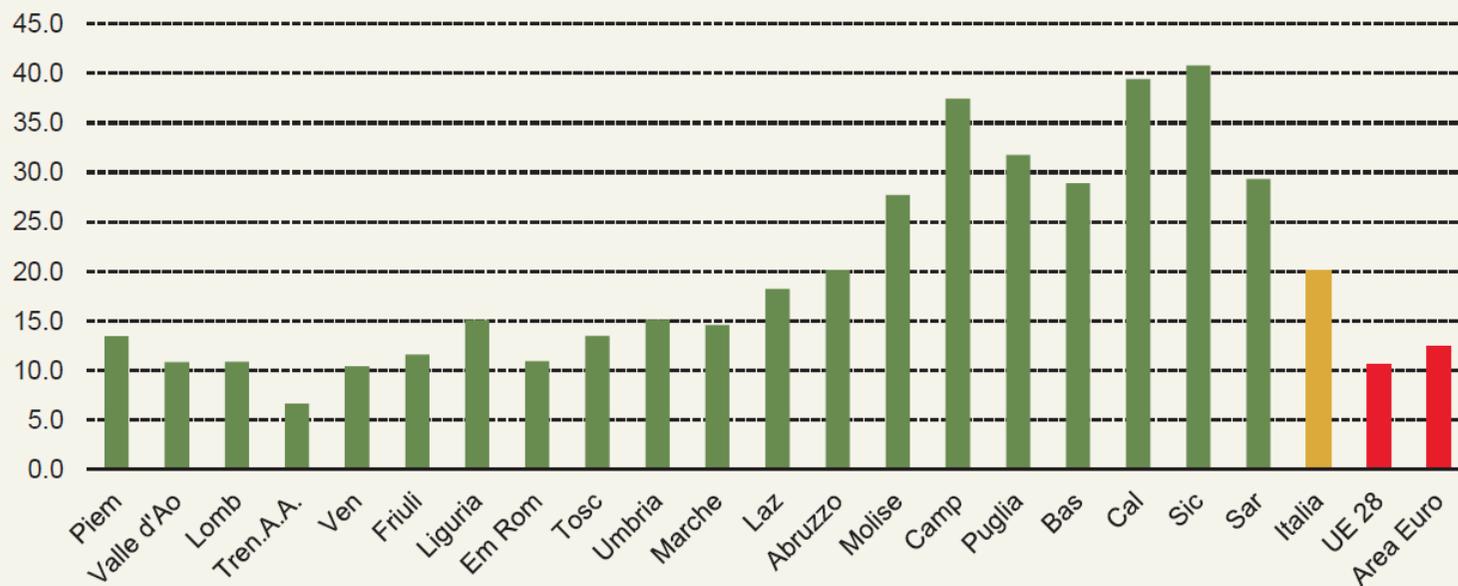


- “ La Relazione MEF sottolinea continuazione trend positivo
- “ Nel triennio 2019 ó 2021 il Tasso è previsto ridursi di 1,5 punti % rispetto al 2018 contro i 2,7 punti del periodo 2015 - 2018
- “ Lieve accelerazione della riduzione del differenziale di genere

TASSO DI MANCATA PARTECIPAZIONE AL LAVORO

Media 3° trim 2017 ó 2 trim. 2018

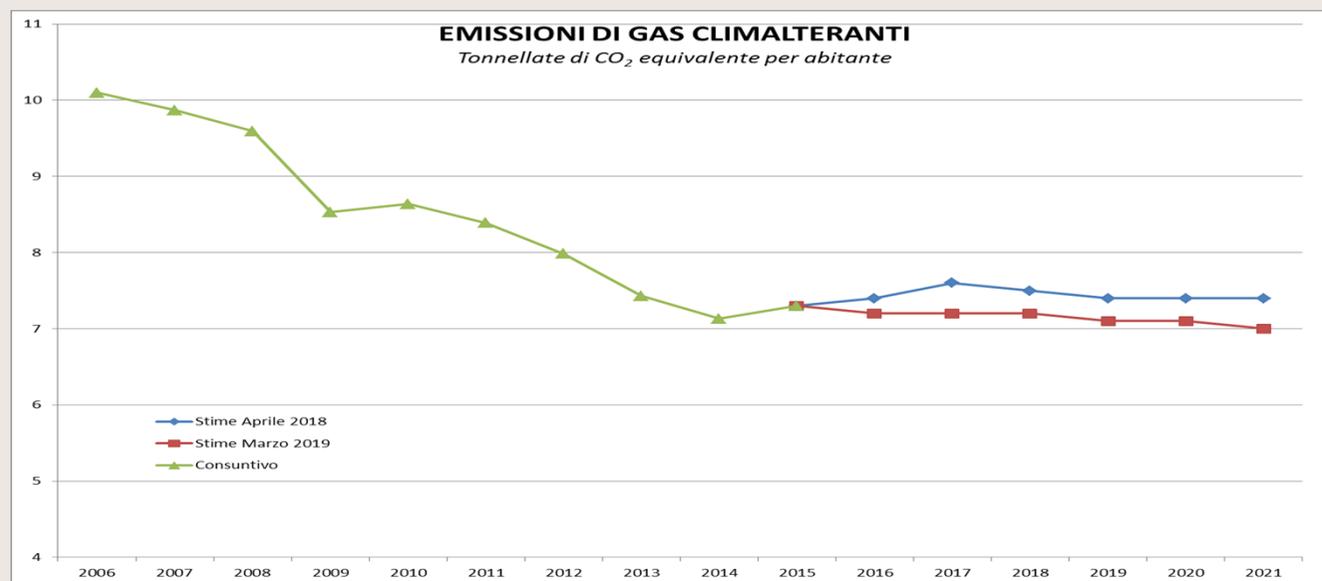
• Tasso di mancata partecipazione



Classe di età 15-74 anni; media ultimi 4 trim.

Fonte: Elaborazione Fondazione Tarantelli, Barometro del Benessere delle Famiglie, su dati ISTAT

EMISSIONI DI CO₂ EQUIVALENTI PER ABITANTE 1/2



É Dissociazione tra Emissioni e PIL ha fasi con maggiore e minore accentuazione

É Revisione al ribasso dati precedenti:

2016 da 7,4 a 7,2 pro capite

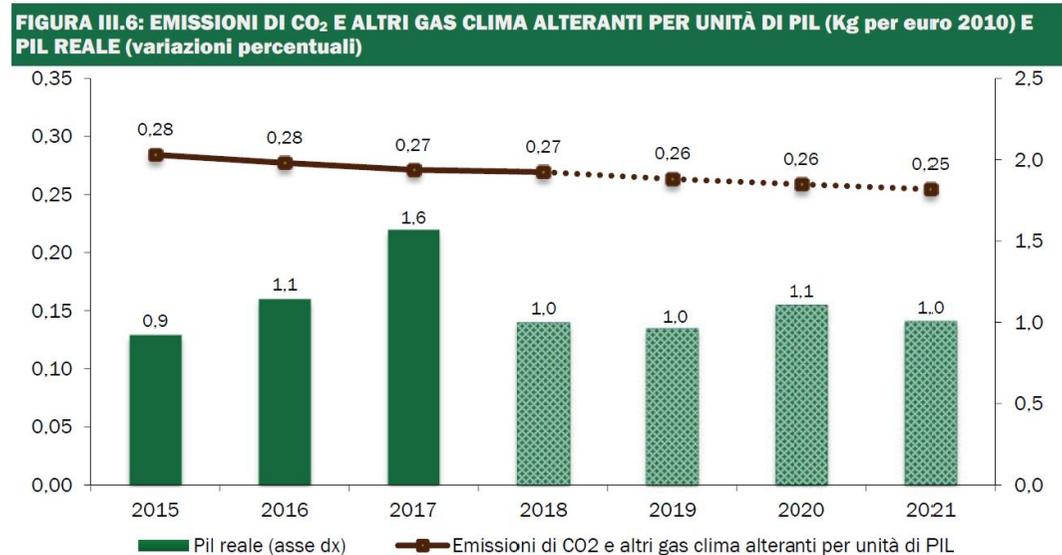
2017 da 7,6 a 7,2 «

É Relazione MEF evidenzia miglioramento efficienza sistema econ. anche per misure LdB

É Proroga detrazioni interventi efficienza energetica

É Contrib per chi acquista veicolo non inquinante

EMISSIONI DI CO₂ EQUIVALENTI PER ABITANTE 2/2

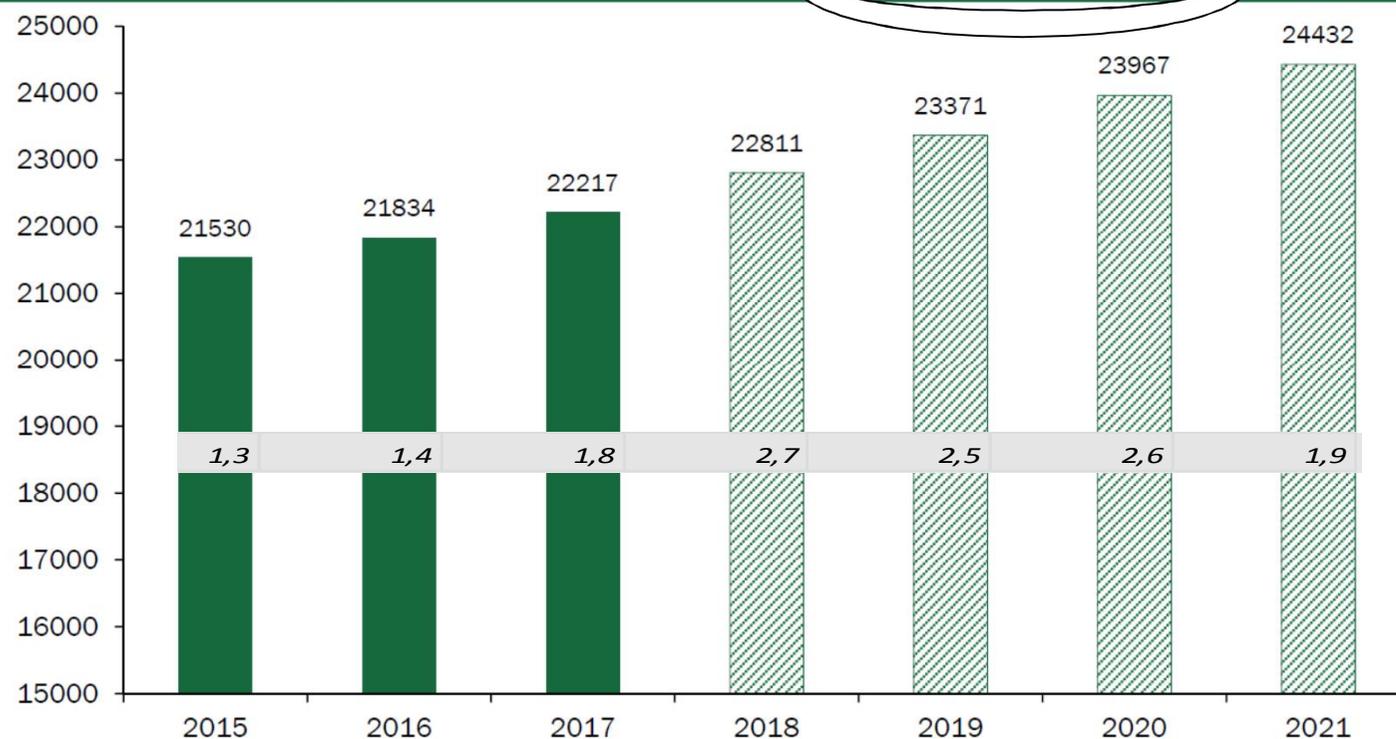


Fonte: Elaborazioni MEF-DT.

- É Ma obiettivi non paiono particolarmente audaci
- É Stima crescita PIL +1,0 nel 2019 appare ottimistica
- É Relazione MEF evidenzia correlazione andamento prezzi petrolio

REDDITO MEDIO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE

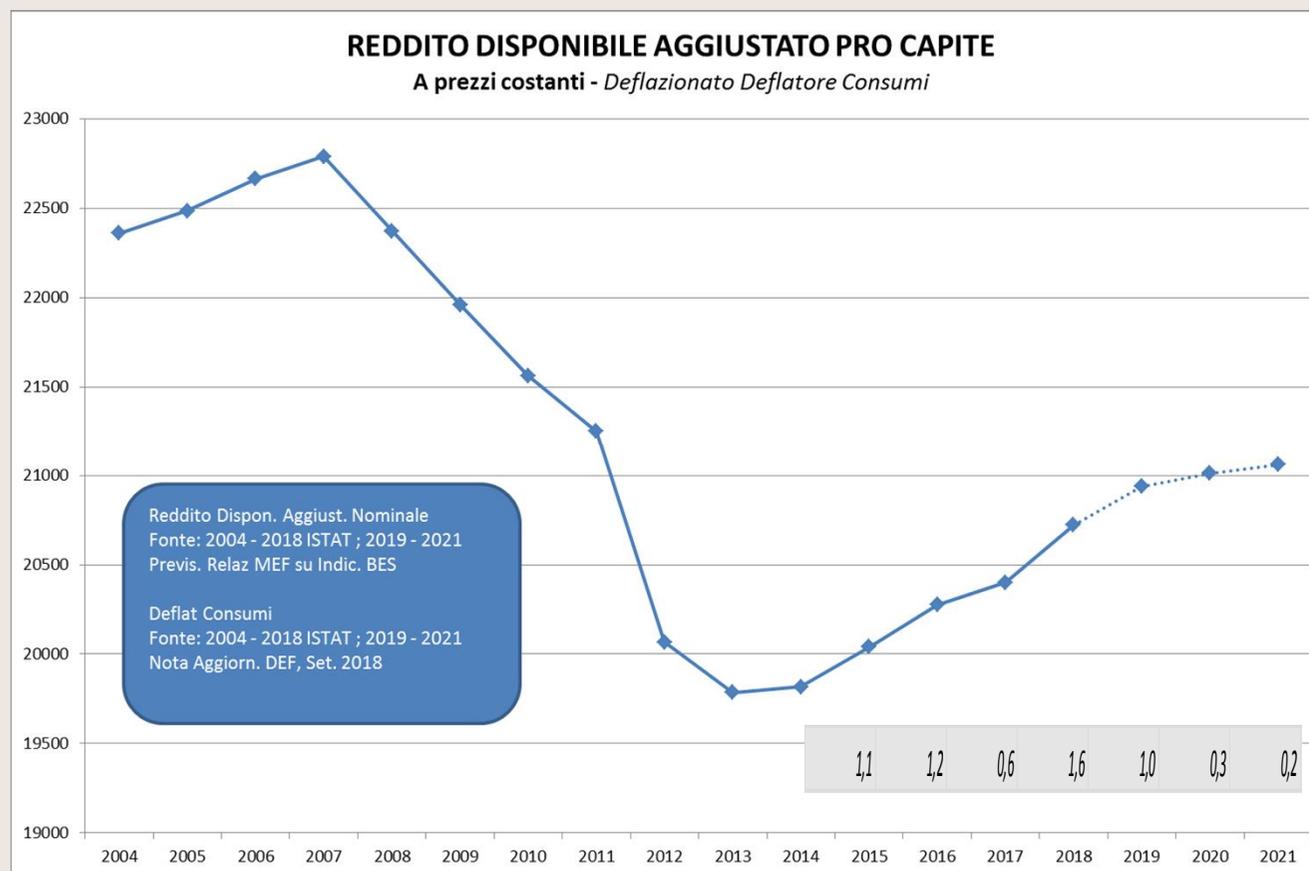
FIGURA III.1: REDDITO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE (valori nominali in euro)



Fonte: 2015-2017: Istat, Conti nazionali. 2018-2021: previsione MEF-DT.

Misura media del reddito al netto delle tasse e che include il valore dei servizi della PA e delle istituzioni no-profit

REDDITO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE A PREZZI COSTANTI

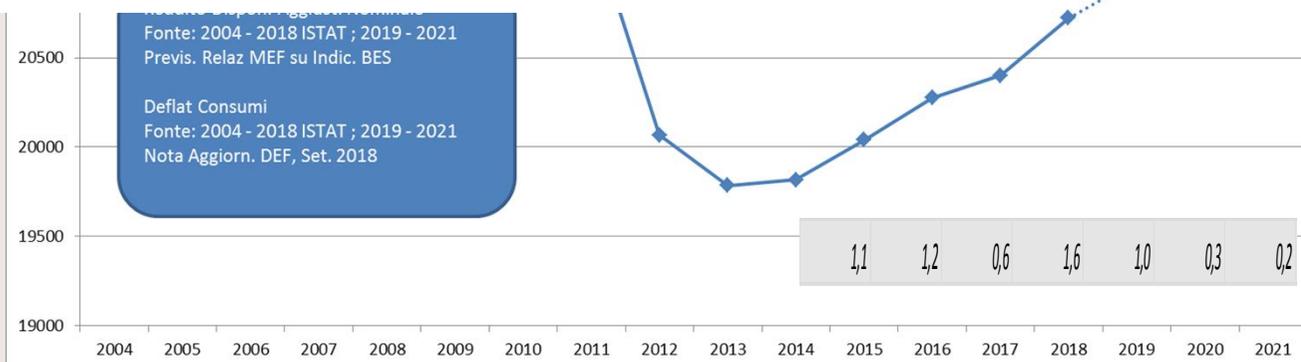


REDDITO MEDIO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE

REDDITO DISPONIBILE AGGIUSTATO PRO CAPITE

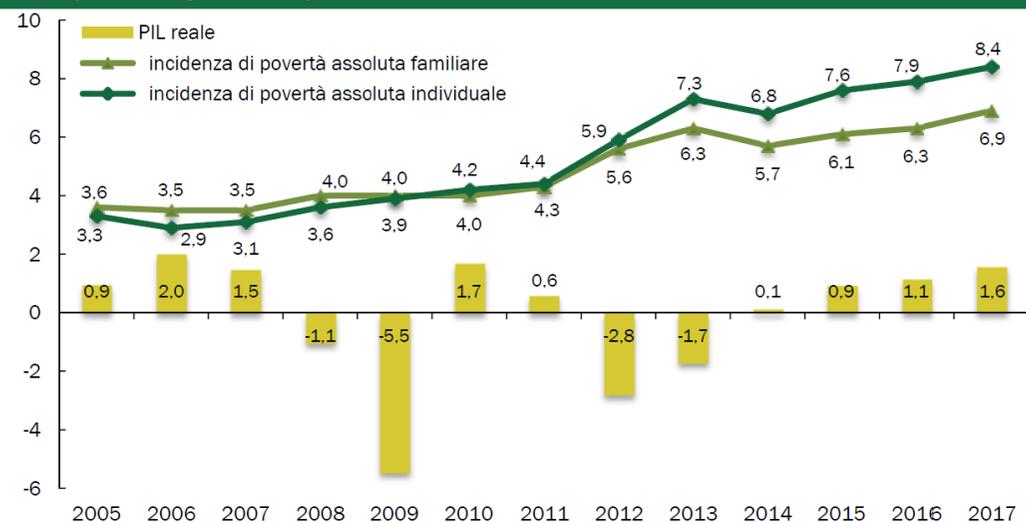
A prezzi costanti - Deflazionato Deflatore Consumi

- ” Per il 2019 l'aumento del reddito disponibile in termini reali è contenuto; per il biennio successivo trascurabile
- ” E a rischio clausola di salvaguardia



INCIDENZA POVERTÀ ASSOLUTA

FIGURA IV.1: INCIDENZA DI POVERTÀ ASSOLUTA FAMILIARE E INDIVIDUALE (valori percentuali) E PIL REALE (variazioni percentuali)



Fonte: elaborazioni MEF su dati Istat (povertà assoluta) e MEF (PIL reale).

É La Relazione MEF valuta che non vi sia una relazione chiara e sistematica tra povertà assoluta e ciclo economico.

É Incidono due componenti:

- ó Tasso crescita economia
- ó Variazione della disuguaglianza

COSA SAPPIAMO DEI MODELLI DI PREVISIONE

- É ISTAT ha fatto importante lavoro per aggiornamento dati consuntivo o preconsuntivo
- É Poche informazioni sui modelli previsione del MEF, risalenti al DEF 2017
 - ó Costruzione teorica
 - ó Nessi causali
 - ó Robustezza stime
 - ó Introiezione politiche nel modello
- É Fase sperimentale continua, ma ora bisogna sapere di più
- É Utile Commissione Scientifica tra più istituzioni che dia pareri su costruzione e esiti modelli econometrici
- É Finora stime prudenti



ALTRI INDICATORI

TABELLA III.2: INDICATORI DI BENESSERE EQUO E SOSTENIBILE –triennio 2015-2017

	2015	2016	2017
Indice di povertà assoluta (1)	7,6	7,9	8,4
Speranza di vita in buona salute alla nascita (2)	58,3	58,8	58,7
Eccesso di peso (3)	44,1	44,8	44,8
Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione (4)	19,0	18,2	17,2
Rapporto tra tasso di occupazione delle donne 25-49 anni con figli in età prescolare e delle donne senza figli (5)	77,8	76,0	75,5
Indice di criminalità predatoria (6)	24,3	22,3	20,9
Indice di efficienza della giustizia civile (7)	482	460	445
Indice di abusivismo edilizio (8)	19,9	19,6	19,8

(1) Dati in percentuale. Istat, Indagine sui Consumi delle famiglie.

(2) Dati in anni. Tavole di mortalità della popolazione italiana e Indagine Aspetti della vita quotidiana.

(3) Dati in percentuale. Istat, Indagine Aspetti della vita quotidiana.

(4) Dati in percentuale. Istat, Rilevazione sulle Forze di lavoro.

(5) Dati in percentuale. Istat, Rilevazione sulle Forze di lavoro.

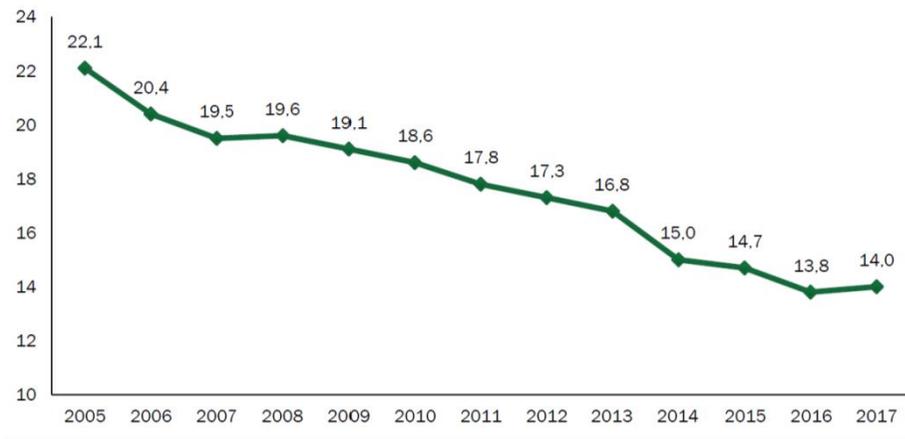
(6) Dati per mille abitanti. Istat, la serie storica è stata ricalcolata utilizzando i nuovi fattori di correzione per la stima del sommerso aggiornati in base al numero delle vittime stimate dall'indagine sulla sicurezza dei cittadini.

(7) Dati in giorni. Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi - Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa.

(8) Dati in percentuale. Centro ricerche economiche sociali di mercato per l'edilizia e il territorio (Cresme).

ALTRI INDICATORI

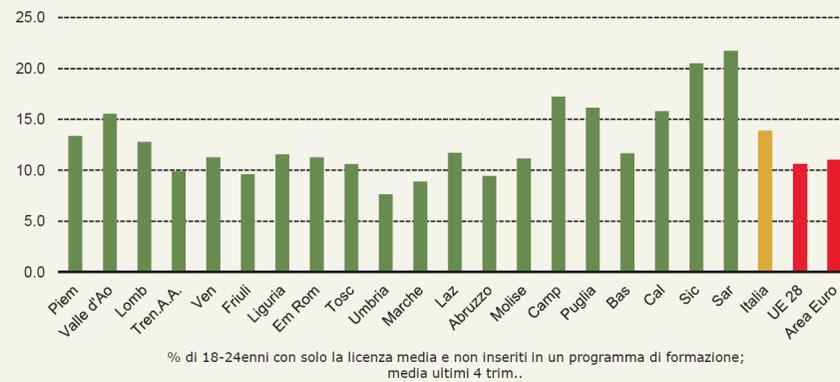
FIGURA III.9: PERSONE DI 18-24 ANNI CHE HANNO CONSEGUITO SOLO LA LICENZA MEDIA E NON SONO INSERITI IN UN PROGRAMMA DI FORMAZIONE - ANNI 2005-2017 (valori percentuali)



Fonte: Istat

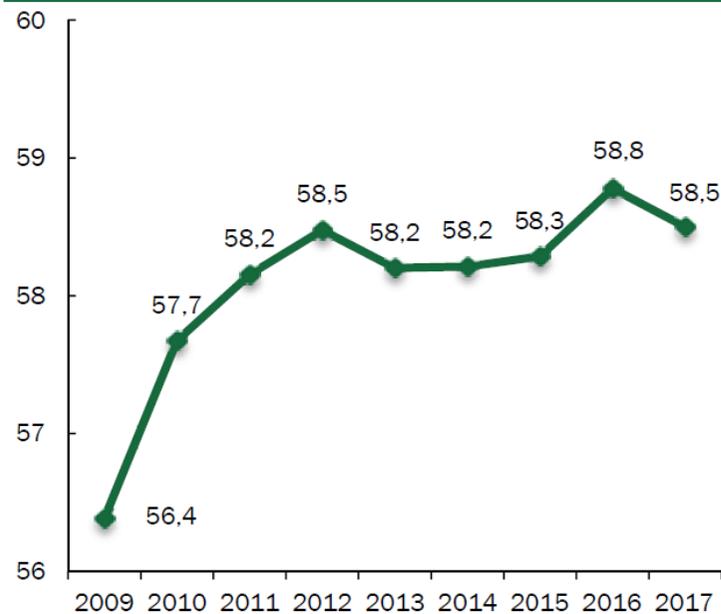
Fonte: Fondazione Tarantelli,
Barometro del Benessere delle
Famiglie, su dati ISTAT

• Uscita precoce dal sistema di istruzione e form.



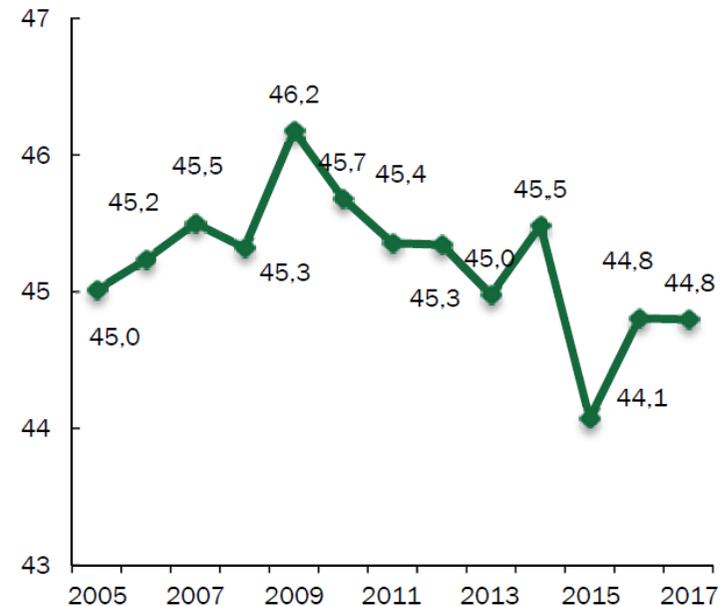
ALTRI INDICATORI

FIGURA III.11: SPERANZA DI VITA IN BUONA SALUTE ALLA NASCITA (numero medio di anni)



Fonte: Istat, Tavole di mortalità della popolazione italiana e Indagine Aspetti della vita quotidiana.

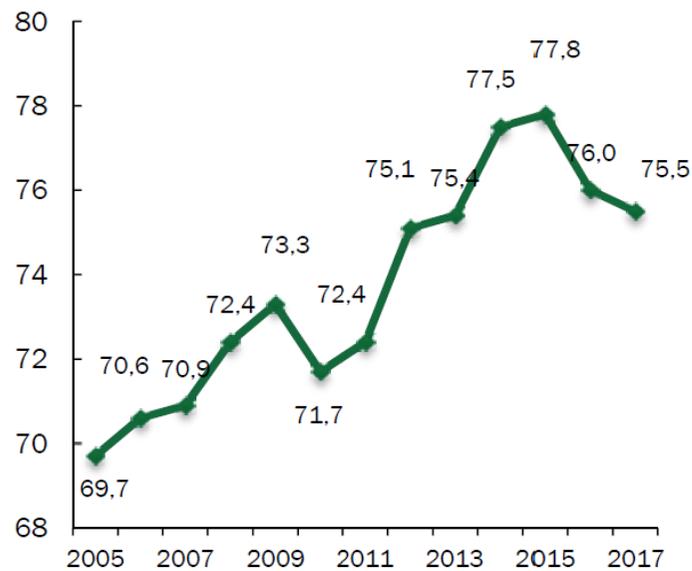
FIGURA III.12: PROPORZIONE STANDARDIZZATA DI PERSONE DI 18 ANNI O PIÙ IN SOVRAPPESO O OBESE (valori percentuali)



Fonte: Istat, Indagine Aspetti della vita quotidiana.

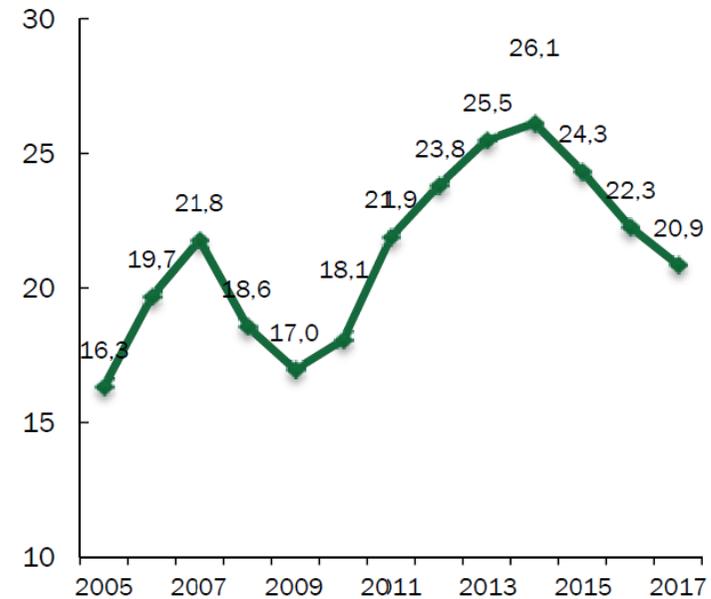
ALTRI INDICATORI

FIGURA III.13: RAPPORTO TRA TASSO DI OCCUPAZIONE DELLE DONNE DI 25-49 ANNI CON FIGLI IN ETÀ PRESCOLARE E DELLE DONNE DI 25-49 ANNI SENZA FIGLI (valori percentuali)



Fonte: Istat, Rilevazione sulle Forze di lavoro

FIGURA III.14: INDICE DI CRIMINALITÀ PREDATORIA - ANNI 2005-2017 (numero di vittime per 1.000 abitanti)

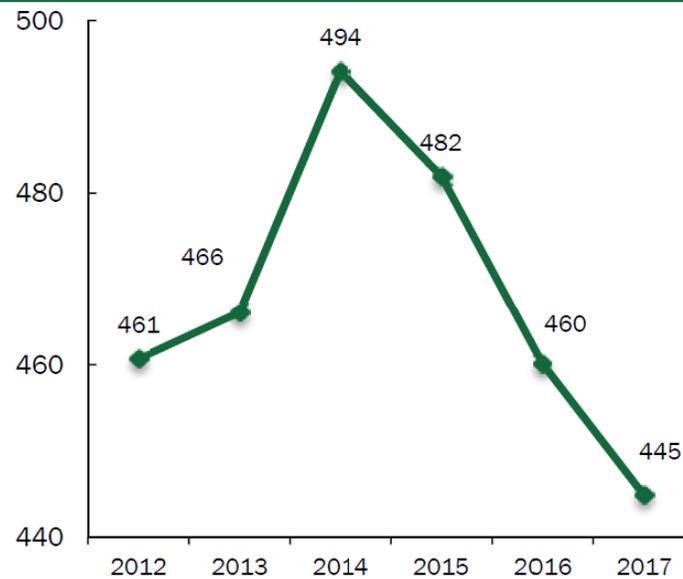


Fonte: Istat, indagine sulla sicurezza dei cittadini.

Indice composito Rapine, Furti in abitazione, Borseggi

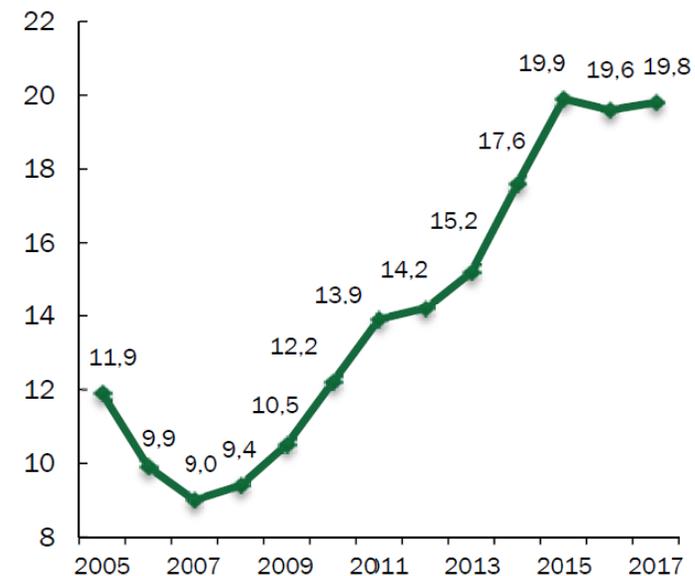
ALTRI INDICATORI

FIGURA III.15: INDICE DI EFFICIENZA DELLA GIUSTIZIA CIVILE (durata media effettiva in giorni)



Fonte: Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi - Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa.

FIGURA III.16: INDICE DI ABUSIVISMO EDILIZIO - ANNI 2005-2017 (abitazioni abusive costruite nell'anno per 100 abitazioni legali)



Fonte: Centro ricerche economiche sociali di mercato per l'edilizia e il territorio (Cresme).

OSSERVAZIONI COMMISSIONI BILANCIO DELLE CAMERE SUGLI INDICATORI

Ago. Set. 2017

	Camera Deputati	Senato Repubblica
Revisione periodica indicatori pienamente possibile	✓	
Individuazione indicatori di sintesi		✓
Dimensione di genere	✓	✓
Dimensione territoriale (in particolare Mezzogiorno)	✓	✓
Differenze generazionali		✓
Inserimento Indicatore		✓
“ Paesaggio e patrimonio culturale	✓	✓
“ Corruzione		✓
“ Da Abusivismo edilizio a Consumo suolo	✓	

GLI INDICATORI. I MIGLIORAMENTI POSSIBILI

- É Qualità dell'occupazione, stabilità e regolarità;
- É Istruzione. Inserire:
 - ó quota di persone (tra i 30 e 34 anni) che hanno conseguito un titolo universitario;
 - ó partecipazione alla formazione continua;
- É Sanità Sostituire l'eccesso di peso con indici di qualità e di soddisfazione dei servizi sanitari;
- É Ambiente. Tempo dedicato mobilità;
- É Qualità dei servizi. Difficoltà di accesso;
- É Ricerca e Innovazione.

IL BES: UNO STRUMENTO PER GLI ESPERTI O PER LA GOVERNANCE?

É Il CNEL è la sede giusta per fare del BES uno strumento efficace per una governance della politica economica nazionale più attenta al benessere equo e sostenibile del paese

É Rafforzare il BES territoriale, cogliendo attraverso l'accordo istituzionale con ISTAT, le opportunità per costruire un sistema di indicatori che sia utile agli amministratori locali e una base conoscitiva adeguata per tutti gli stakeholder, anche ai fini di patti territoriali per il benessere e la competitività.

*Il CNEL è come un ponte fra i due
momenti dell'esame e dell'azione*



Meuccio Ruini
Discorso di insediamento
del CNEL - 1958

A graphic of a spiral-bound notebook with a brown cover and a light beige page. The spiral binding is on the left side. The word "Grazie!" is written in the center of the page in a large, bold, black serif font.

Grazie!