



Sostenibilità È Benessere
Forum per la promozione dello sviluppo equo e sostenibile

BES: POLITICHE NAZIONALI, POLITICHE TERRITORIALI

CNEL, 30 gennaio 2018

Gabriele OLINI

GLI INDICATORI E LA POLITICA

- Ruolo crescente degli indicatori statistici come strumenti per orientare i processi decisionali.
- **¿ Cosa si misura¿ influenza il ¿ cosa si fa¿**
 - Noi non misuriamo ciò che siamo, ma siamo ciò che misuriamo. Occorre essere consapevoli che il modo con cui leggiamo e, quindi, misuriamo la realtà determina anche la possibilità di pensare come cambiarla.
- Gli indicatori di benessere e la politica
 - Livello europeo
 - ‰ nazionale
 - ‰ locale

INDICATORI PILASTRO SOCIALE EUROPEO

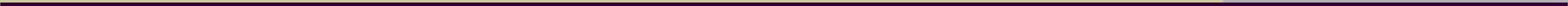
Table 1. Summary of the headline indicators in the social scoreboard

	Equal opportunities and access to the labour market					Dynamic labour markets and fair working conditions					Public support / Social protection and inclusion			
	Early leavers from education and training	Gender employment gap	Income quintile ratio	At risk of poverty or social exclusion	Youth NEET	Employment rate	Unemployment rate	Participation in ALMPs	GDHI per capita growth	Compensation of employees per hour worked	Impact of social transfers on poverty reduction	Children aged less than 3 years in formal childcare	Self-reported unmet need for medical care	Individuals' level of digital skills
Year	2016	2016	2016	2016	2016	2016	2016	2015	2015	2016	2016	2015	2015	2016
Best performers	HR, LT, SI	LT, LV, SE	CZ, FI, SI, SK	CZ, DK, FI, NL	DK, LU, NL, SE	DE, DK, NL, SE, UK	CZ, DE	BE, DK, FR, HU, SE	PL, RO	BE, DK, FR, LU, NL	AT, DK, FI, SE	BE, DK, LU, PT, SE		DK, FI, LU, NL
Better than average	AT, CZ, DK, EL, IE, LU, PL	AT, BG, DK, FR, PT, SI	AT, BE, DK, EE, FR, HU, MT, NL, SE	AT, DE, FR, HU, MT, SE, SI, SK	BE, CZ, EE, MT, SI	AT, CZ, EE, HU, LT, MT, SK	DK, HU, LU, MT, NL, PL, RO, SK, UK		BG, DK, EE, LV, LT, SE	AT, DE, FI, IE, SE	BE, CZ, FR, HU, SI, UK	AT, ES, FR, NL	AT, CY, CZ, DE, DK, ES, FR, LU, MT, NL, SE, SI	AT, DE, HR, UK
On average	BE, DE, EE, FI, FR, LV, NL, SE, SK, UK	DE, EE, ES, HR, IE, LU, NL, UK	CY, DE, HR, PL, UK	BE, EE, PL, PT, UK	FI, FR, HU, IE, PL, PT, SK, UK	CY, FI, FR, IE, LV, PL, PT, SI	BE, BG, FI, FR, IE, LT, LV, SE, SI	AT, CZ, DE, ES, FI, IE, NL, PL, PT	BE, CZ, DE, IE, FR, HU, NL, SK, FI, UK	CY, ES, IT, SI	CY, DE, MT	DE, EE, FI, IE, IT, LV, SI, UK	BE, BG, HR, HU, IE, LT, PT, SK, UK	BE, ES, FR, HU, LT, LV, SI, SK
Good but deteriorating		FI		LU	AT, DE		AT			UK	NL			SE
Weak but improving			RO	LV	IT	ES	CY, ES, HR			RO, LV	EE, LV	RO	LV	PL
To watch	BG, CY, HU, IT	BE, CY, CZ, HU, PL, SK	IT, LU, LV, PT	CY, ES, HR, IT, LT	ES, LT, LV	BE, BG, LU, RO	EE, IT, PT	CY, LT, SK	ES, IT, AT, PT, SI	CZ, EE, EL, HR, LT, MT, PT, SK	ES, HR, LU, PL, PT, SK	BG, CY, EL, HR, HU, LT, MT	FI	CY, CZ, EE, EL, IE, IT, MT, PT
Critical situations	ES, MT, PT, RO	EL, IT, MT, RO	BG, EL, ES, LT	BG, EL, RO	BG, CY, EL, HR, RO	EL, HR, IT	EL	BG, EE, HR, LV, RO, SI	EL, CY	BG, HU, PL	BG, EL, IT, LT, RO	CZ, PL, SK	EE, EL, IT, PL, RO	BG, RO

Note: At 31 October 2017, participation in ALMPs not available for EL, IT, MT, UK (LU not reported for data verification issue); GDHI per capita growth not available for HR, LU and MT; income quintile ratio, at-risk-of-poverty or social exclusion rate, and impact of social transfers on poverty reduction not available for IE.

INDICATORI PER GLI OBIETTIVI DI SVILUPPO SOSTENIBILE (SDGs) DELLE NAZIONI UNITE





POLITICHE NAZIONALI

LA COSTRUZIONE DEL BES



- Sistema multidimensionale di Indicatori per valutare il progresso di una società:
 - Economico
 - Ambientale
 - Sociale
- Importanza Fattori:
 - Equità
 - Sostenibilità

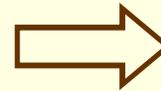
LA COSTRUZIONE DEL BES



- Iniziativa CNEL – ISTAT a partire dal 2010

- Fase 1

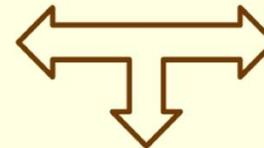
Consulta Parti
sociali e Società
civile È ISTAT



12 Domini

- Fase 2

Commissione
Scientifica



Consulta Parti
sociali e Società
civile È ISTAT

Pannello di
Controllo È
134
Indicatori

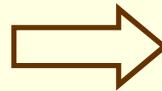
IL BES NEL PERCORSO DI FINANZA PUBBLICA

Riforma Legge di Bilancio 163 / 2016

- Scopo analisi indicatori:

- Consuntivo

- Previsivo



Modelli

- Da 134 a un numero ridotto di indicatori

- Comitato per gli indicatori (MEF, Banca Italia, ISTAT e 2 esperti)

GLI INDICATORI SCELTI

- reddito medio disponibile aggiustato pro capite;
- indice di diseguaglianza del reddito disponibile;
- indice di povertà assoluta;
- speranza di vita in buona salute alla nascita;
- eccesso di peso;
- uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione;
- tasso di mancata partecipazione al lavoro;
- rapporto tra tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni con figli in età prescolare e delle donne senza figli;
- indice di criminalità predatoria;
- indice di efficienza della giustizia civile;
- emissioni di CO² e altri gas clima alteranti;
- indice di abusivismo edilizio

QUESTIONI IN CAMPO

- Dal punto di vista **metodologico**
 - Ridare ruolo agli stakeholder, cioè ai portatori di interesse e, dunque, al dialogo sociale;
 - Rivedere le scelte degli indicatori, anche sulla base di una serie di osservazioni venute da diversi soggetti.
- Su **Analisi indicatori di benessere**
 - Nuove previsioni

LA NUOVA LEGGE DI BILANCIO PREVEDE

Entro 15 Febbraio

- Relazione sull'impatto della legge di bilancio in corso sugli indicatori di benessere

Nel Documento di Economia e Finanza DEF

- Andamento nell'ultimo triennio degli indicatori di benessere equo e sostenibile;
- Previsioni periodo di riferimento del DEF, anche relativamente a misure previste dal Programma Nazionale di Riforma

IL BES, UN NUOVO APPROCCIO CHE CONTINUA

Mantenere la condivisione

Ritorno alle Origini

- Al CNEL Conferenza permanente Parti Sociali . Società Civile / ISTAT / Istit. Politiche
 - Valutazione politiche pubbliche
 - Lettura condivisa degli Indicatori BES
 - Approccio *work in progress* per gli indicatori
 - Connessione con Indicatori efficacia e qualità Pubbliche Amministrazioni
 - Monitoraggio politiche connesse Lisbona 2020, ONU SDGs, Accordo Parigi clima con il relativo miglioramento dell'offerta informativa statistica
 - Diffusione delle politiche di *governance* con gli indicatori BES
- Giusto equilibrio tra strumenti di dialogo sociale e apporto tecnico - scientifico



POLITICHE TERRITORIALI

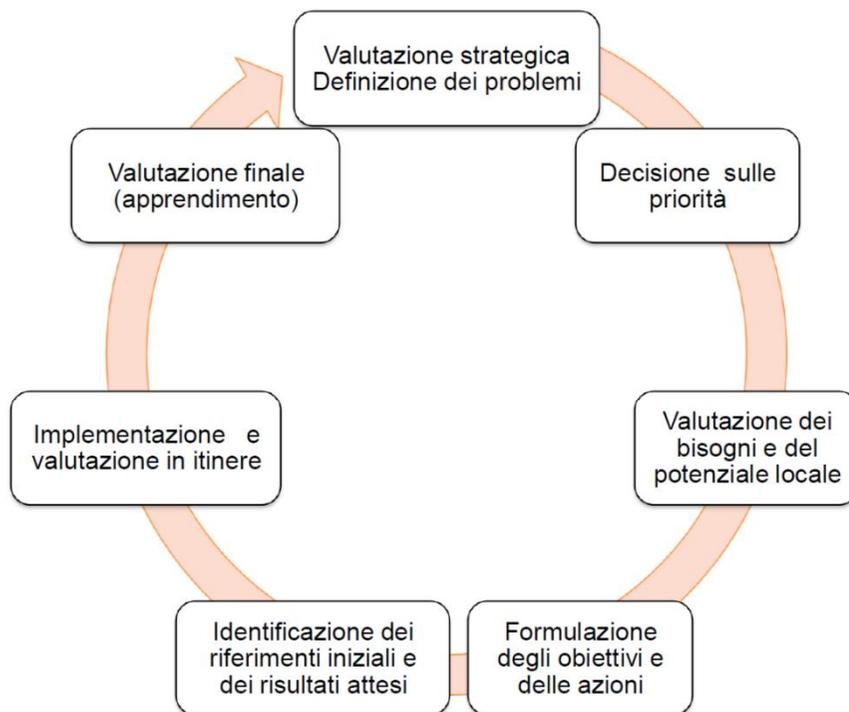
CRUSCOTTI E GOVERNANCE TERRITORIALE

Una rendicontazione periodica su scala territoriale tempestiva e affidabile amplia la possibilità di partecipare con maggiore consapevolezza ai processi decisionali locali.

- Consente di valutare i risultati dell'azione di governo locale
- Rafforza la capacità di intervento nel dibattito politico nei *social media* come nei canali di informazione più tradizionali
- Riapre un dialogo ravvicinato tra le parti sociali e gli amministratori locali
- Dà più opportunità per Patti sociali per la gestione di realtà complesse.

LA GOVERNANCE TERRITORIALE

Informazione statistica e ciclo di policy



Fonte: rielaborazione da La Spina, A., Espa, E., *Analisi e valutazione delle politiche pubbliche*. Bologna, Il Mulino, 2011

IL BES dei territori e delle città
Stefania Taralli
Taranto, 21 e 22 aprile 2017

Istat
71

Fonte: Stefania Taralli, *Il BES dei territori e delle città*, 2017

MATERIALE DI APPROFONDIMENTO

Il Bes dei territori: esperienze, risultati, opportunità per le politiche locali

Stefania Taralli

Istat
Responsabile del progetto "Misure del benessere dei territori"

Roma, 26 ottobre 2017

Il Benessere Equo e Sostenibile per il policy making a livello locale
Metodologie, esperienze e prospettive di utilizzo di indicatori Bes
CNEL, 26 ottobre 2017



Sostenibilità È Benessere
Forum per la promozione dello sviluppo equo e sostenibile

Il Bes nei DUP: una proposta di integrazione per gli Enti Locali

CNEL, Roma, 26 Ottobre 2017

Fabio Fiorillo *, Cristina Muscillo **, Stefania Taralli ***

* Università Politecnica delle Marche, ** Comune di Ancona, *** ISTAT



I PUNTI DI ATTENZIONE (1/3)

Il Bes dei territori: le sfide

- Flussi informativi di qualità adeguata
- Coerenza con il framework Bes
- Rispondenza alle esigenze informative del livello locale
- Adeguate metodologie per l'utilizzo del Bes dei territori a fini di *policy making*

Il Bes dei territori: esperienze, risultati, opportunità per le politiche locali
Stefania Taralli, 26 ottobre 2017



3

I PUNTI DI ATTENZIONE (2/3)

Bes e policy locali: bilancio a 5 anni

Aderenza al framework bes
Condivisione di buone prassi
Sviluppo della cultura del Bes
presso amministratori e cittadini
per la valutazione e la
comunicazione delle
politiche per il territorio

S

W

Esperienze isolate
e numericamente limitate
Metodologie diverse
Episodicità e spontaneismo
Discontinuità
Dipendenza dal mandato
politico

Bes e DUP: generalizzare
il Bes dei territori come
framework per la pianificazione
strategica degli EELL e per la
rendicontazione

O

T

Retorica del benessere
Effetto "saturazione"
Effetto "moda"
Labeling politico
Inflazione/svalutazione
del Bes dei territori

Il Bes dei territori: esperienze, risultati, opportunità per le politiche locali
Stefania Taralli, 26 ottobre 2017

Istat 10

Fonte: Stefania Taralli, Il BES dei Territori, Ott. 2017

I PUNTI DI ATTENZIONE (3/3)

La matrice di programmazione



Sostenibilità È Benessere
Forum per la promozione dello sviluppo equo e sostenibile

La programmazione strategica di un Comune può essere schematizzata attraverso una matrice quadrata in cui ogni riga e ogni colonna corrisponde ad un BES associato a missioni e programmi. Per colonna indichiamo gli output gli output/outcome associati a missioni e programmi. Per riga gli stessi indici entrano come input

Indicatori di input, policy [¶] per missione contabile (riga) [¶]	Indicatori di output per missione contabile (colonna) [¶]						
	Missione 1 [¶]	Missione 1 [¶]	Missione 2 [¶]	...	Missione 12J [¶]	Missione 12A [¶]	Missione m [¶]
	BES 1 [¶]	BES 2 [¶]	BES 3 [¶]	...	BES i [¶]	BES j [¶]	BES n [¶]
Missione 1 [¶]	BES 1 [¶]	X					X
Missione 1 [¶]	BES 2 [¶]	X					
Missione 2 [¶]	BES 3 [¶]		X				
Missione 12J [¶]	BES i [¶]				X	X	
Missione 12A [¶]	BES j [¶]					X	
Missione m [¶]	BES n [¶]			X			

Fonte: nostra elaborazione.[¶]

UNA POSSIBILE AGENDA PER IL CNEL

- **Bes Territoriale** Distinzione tra:
 - Casi ordinari
 - Emergenze territoriali
- Nella ambito della **Convenzione CNEL / ISTAT**, con un approccio analogo a quello precedente **Consulta / Comitato Scientifico**, operare per:
 - determinare un *framework* specifico, definendo i fabbisogni informativi
 - ripensare le basi informative integrando fonti amministrative e statistiche
- Definizione di **Patti Territoriali** mirati a obiettivi di **Benessere e Competitività Territoriale**.
- **Condivisione** tra diversi Attori e diversi Livelli

Grazie!